



# Основні підходи до розподілу додаткової дотації місцевим бюджетам на вирівнювання їх дохідної спроможності у період воєнного стану

---

Андрій Корнієнко – експерт  
Проекту USAID «ГОВЕРЛА»

## Питання для обговорення

1. Які бюджети мають отримати додаткову дотацію?
2. Які підходи повинні використовуватись при розподілі додаткової дотації?
3. Яка має бути періодичність надання додаткової дотації?



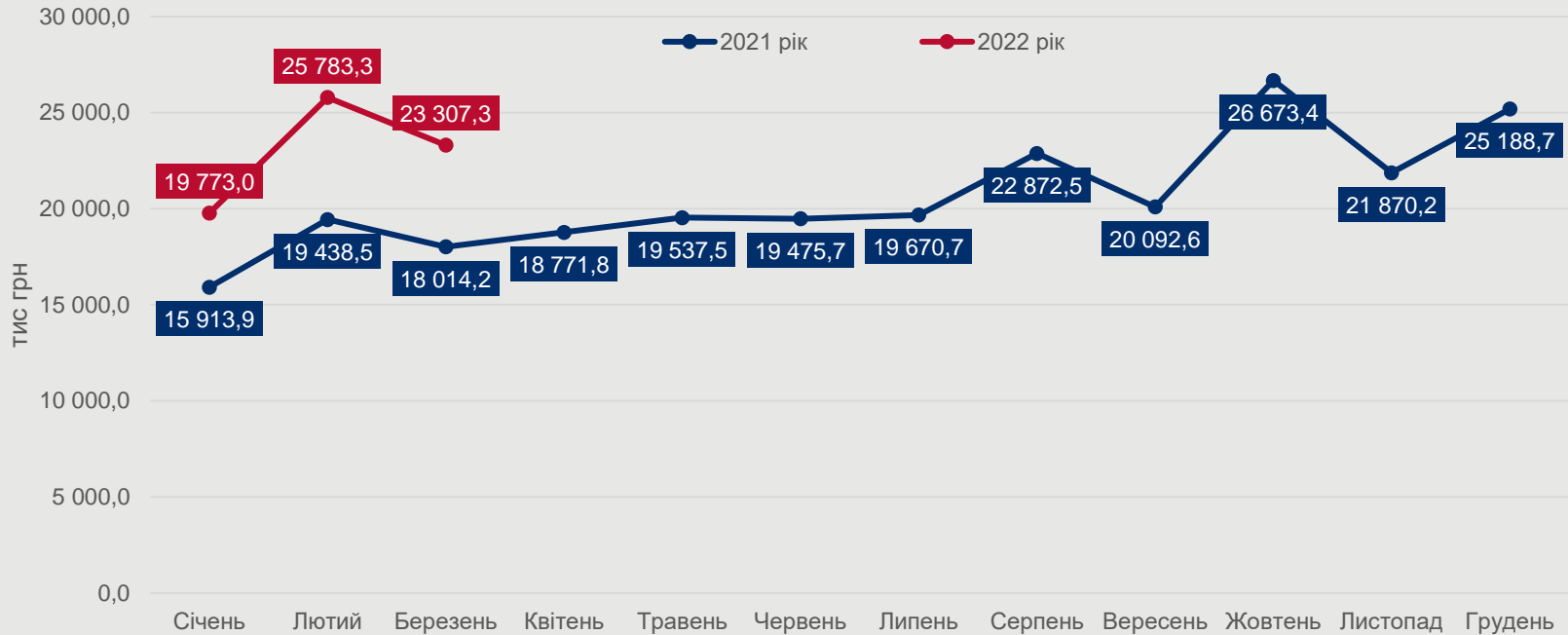
# Які бюджети мають отримати додаткову дотацію?

Проєкт USAID «ГОВЕРЛА» проводить моніторинг показників доходів у щомісячному розрізі за 2021-2022 роки для 7-ми обласних бюджетів (Полтавської, Волинської, Львівської, Одеської, Житомирської, Рівненської, Закарпатської областей) та 25-ти бюджетів пілотних громад Львівської, Волинської, Полтавської областей.

- У березні 2022 року **обласні бюджети** почали недоотримувати запланований обсяг ресурсу, однак критичного скорочення основних дохідних джерел вдалося уникнути.
- У **пілотних громадах** ситуація щодо виконання доходів є різною. Більшість громад відчули скорочення податкових надходжень порівняно з показниками березня 2021 року. Відбулось уповільнення темпів приросту надходжень ПДФО, єдиного податку та податку на майно. Проте, окремі бюджети демонстрували зростання надходжень порівняно з показниками 2021 року.
- Основні трансферти, які забезпечують функціонування соціальної інфраструктури (**базова дотація та освітня субвенція**), у січні-березні 2022 року надійшли до обласних бюджетів та бюджетів територіальних громад у запланованих обсягах.

Механізм розподілу дотації має враховувати фактичні показники доходів кожного місцевого бюджету. Обласні бюджети та бюджети територіальних громад, які матимуть значні скорочення доходів повинні отримати додаткову дотацію для вирівнювання їх фінансової спроможності

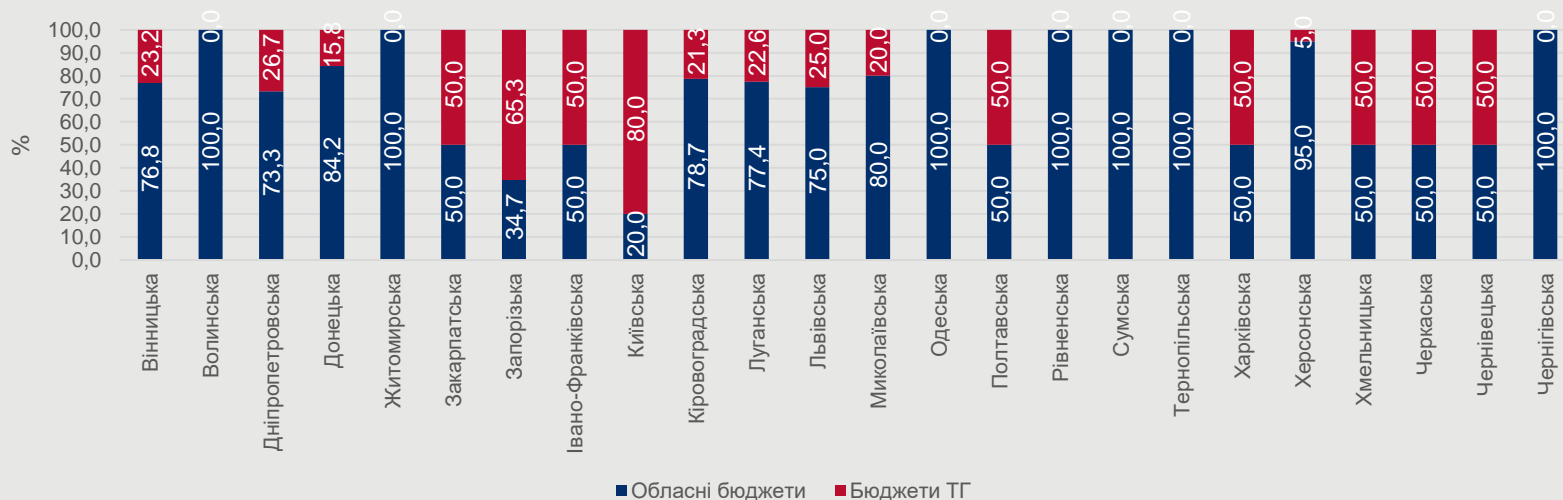
# Податкові надходження бюджету Бродівської територіальної громади Львівської області у 2021-2022 рр.



# Податкові надходження бюджету Оброшинської територіальної громади Львівської області у 2021-2022 рр.



## Структура розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я між місцевими бюджетами різних рівнів у 2022 році



У середньому співвідношення становить: 72% - обласні бюджети, 28% - бюджети ТГ

Механізм розподілу цієї дотації не відповідає принципу справедливості і неупередженості. Це породжує проблеми щодо повноти та якості фінансового забезпечення закладів освіти та охорони здоров'я

## Які підходи повинні використовуватись при розподілі додаткової дотації?

- Розподіл коштів дотації між місцевими бюджетами повинен відповідати принципу справедливості і неупередженості
- Має базуватись на основі єдиного формульного підходу
- Враховувати щомісячну динаміку фактичних доходів
- Розрахунок має здійснюватися окремо для кожного місцевого бюджету та бути публічним

Порушення цих принципів матиме значний негативний вплив, сприятиме підвищенню недовіри та створить передумови для зловживань

## Яка має бути періодичність надання додаткової дотації?

- Додаткова дотація має перераховуватись місцевим бюджетам на щомісячній основі
- Враховувати втрати доходів, за кожен місяць дії воєнного стану

Одноразове відшкодування може призводити до неефективного використання бюджетних коштів. Підвищуватиме ризики накопичення боргів та унеможливить належне функціонування соціальної інфраструктури





# Надходження міжбюджетних трансфертів до обласного бюджету Львівської області у 2021-2022 рр.



Надходження коштів додаткової дотації місцевим бюджетам на вирівнювання їх дохідної спроможності має бути рівномірним без різкого зростання наприкінці року

# Рекомендації

1. **Обласні бюджети та бюджети територіальних громад**, які матимуть значні скорочення доходів під час дії воєнного стану повинні отримати додаткову дотацію для вирівнювання їх фінансової спроможності
2. Розподіл коштів дотації між місцевими бюджетами повинен **відповідати принципу справедливості і неупередженості**
3. Визначення обсягу дотації має базуватись **на основі єдиного формульного підходу та** враховувати **щомісячну динаміку фактичних доходів**
4. Розрахунок обсягу дотації має здійснюватися **окремо для кожного місцевого бюджету та бути публічним**
5. Додаткова дотація має **перераховуватись місцевим бюджетам на щомісячній основі**



Дякую!

---

Контакти:

[hoverla@dai.com](mailto:hoverla@dai.com)

[facebook.com/USAIDhoverla](https://www.facebook.com/USAIDhoverla)