

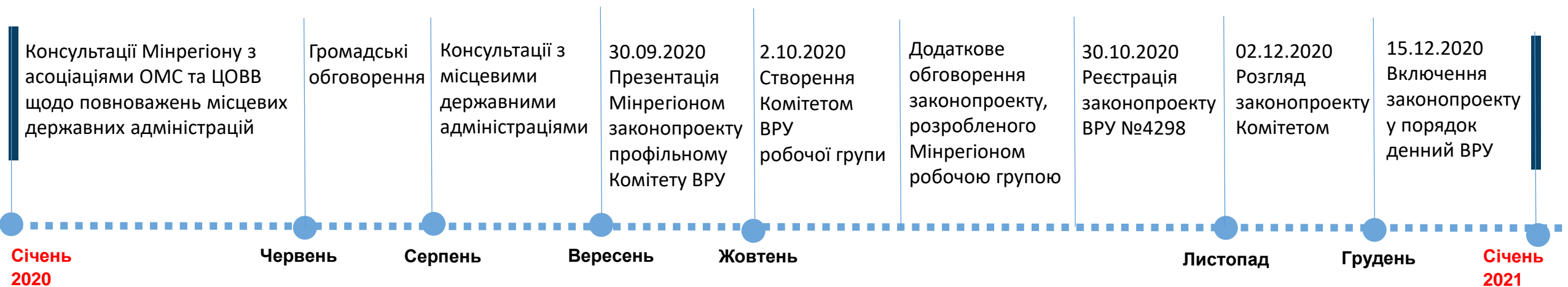


Міністерство розвитку
громад та територій України



ПРОЕКТ ЗАКОНУ УКРАЇНИ *НОВА РЕДАКЦІЯ*
«ПРО МІСЦЕВІ ДЕРЖАВНІ АДМІНІСТРАЦІЇ»

ОСНОВНІ ЕТАПИ РОЗРОБЛЕННЯ ЗАКОНОПРОЕКТУ





Консультації з місцевими державними адміністраціями, ЦОВВ щодо законопроекту



12.08.2020 м. Хмельницький



13.08.2020 м. Ів Франківськ



18.08.2020 м. Чернігів

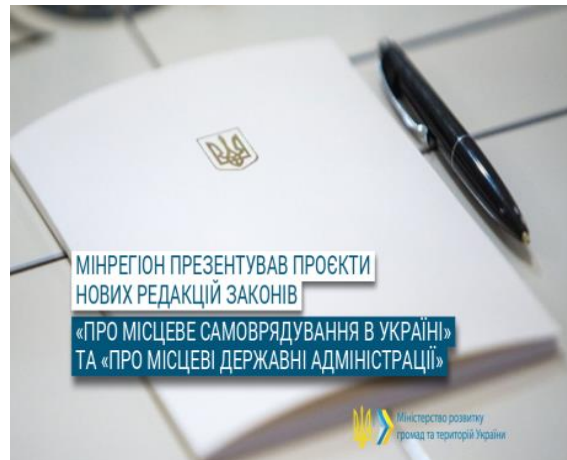


28.08.2020 м. Житомир

4 серпня 2020 року всеукраїнська онлайн-нарада з питань територіальної організації влади щодо повноважень, структури та чисельності місцевих державних адміністрацій за участю ЦОВВ, МДА, ОПУ, СКМУ, експертів

Відкриті діалоги «Вектори децентралізації: про завдання та подальші кроки» стосовно повноважень місцевих державних адміністрацій

Презентація Мінрегіоном законопроекту в профільному Комітеті ВРУ



- **30 вересня 2020 року Мінрегіон презентував профільному парламентському Комітету нову редакцію проекту Закону «Про місцеві державні адміністрації».**
- Презентований законопроект Комітетом взято до відома.
- Крім того, за пропозицією народних депутатів створено постійно діючу робочу групу з питань впровадження реформи децентралізації влади в Україні, якою додатково опрацьовано проект Закону за участю ЦОБВ, МДА, ОПУ, СКМУ, експертів і прийнято рішення про його реєстрацію 30.10.2020.



ЧОМУ НОВА РЕДАКЦІЯ, А НЕ ВНЕСЕННЯ ЗМІН?

ПРО ОСНОВНІ НЕДОЛІКИ ЧИННОГО ЗАКОНУ

- ❑ повноваження РДА та ОДА не розмежовані та не відповідають змінам територіального устрою та передачі повноважень і ресурсів громадам
- ❑ не структуровані повноваження спричиняють конфлікт інтересів в частині виконавчих та контрольних функцій структурних підрозділів РДА
- ❑ відсутність правових механізмів моніторингу і реагування МДА на рішення ОМС, які мають ознаки порушення законодавства

ПРО ПРИНЦИПОВІ (СУТТЄВІ) ЗМІНИ В СТРУКТУРІ ЗАКОНОПРОЄКТУ

розділи щодо ОДА та РДА виписані окремо - розмежовані: повноваження та порядок організації діяльності кожного рівня МДА чітко регламентується

змінено структуру МДА: самостійні структурні підрозділи відповідають за конкретні напрямки (виконання повноважень районних та обласних рад – координація діяльності органів влади на відповідній території – забезпечення законності)

механізми здійснення МДА кожного напрямку діяльності чіткі та узгоджені з іншими законами. Підсилено координаційні функції щодо ТО ЦОВВ

ОСНОВНІ ЗАСАДИ

Розмежування виконавських, координаційних та повноважень забезпечення законності в межах структури МДА (за функціональним, а не галузевим принципом - хто виконує, той не контролює)

Повноваження МДА щодо забезпечення законності спрямовані як на органи місцевого самоврядування, так і на територіальні органи центральних органів виконавчої влади (ТО ЦОВВ)

Забезпечення виконання державних та цільових програм здійснюється шляхом забезпечення взаємодії, координації ОМС та ТО ЦОВВ

Покладання на МДА функції забезпечення зворотного зв'язку для КМУ та ЦОВВ (моніторинг реалізації державної політики у відповідних сферах на рівні громад, районів, областей)



ЩОДО КОМПЕТЕНЦІЇ ОДА

01

Здійснює власні повноваження, як орган місцевий виконавчої влади в області

02

Здійснює повноваження обласної ради
(в якості її виконавчого органу)

03

Забезпечує виконання програм та реалізацію державної політики в області.
(як координаційний орган)

04

Забезпечує законність відносно ТО ЦОВВ обласного рівня *(моніторинг діяльності ТО ЦОВВ та інформування КМУ, можливість впливу на призначення/звільнення керівників ТО ЦОВВ, звернення до ЦОВВ щодо скасування акту ТО ЦОВВ)*

05

Забезпечення законності відносно актів ОМС в порядку, визначеному ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» *(без права втручання у діяльність ОМС) в частині здійснення моніторингу та оскарження в судовому порядку*

ЩОДО КОМПЕТЕНЦІЇ РДА

01

Здійснює власні повноваження, як орган виконавчої влади в районі

02

Здійснює повноваження районної ради
(в якості її виконавчого органу)

03

Забезпечує виконання програм та реалізацію державної політики в районі
(як координаційний орган)

04

Забезпечує законність відносно ТО ЦОВВ на рівні району *(моніторинг діяльності ТО ЦОВВ та інформування КМУ, можливість впливу на призначення/звільнення керівників ТО ЦОВВ, звернення до ЦОВВ щодо скасування акту ТО ЦОВВ)*

05

Забезпечення законності відносно актів ОМС в порядку, визначеному ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» *(без права втручання у діяльність ОМС)*

ВІДНОСИНИ ОДА З КМУ

ОДА спрямовуються та координуються КМУ.
ОДА та їх голови підзвітні, підконтрольні та відповідальні перед КМУ у межах його повноважень

Конституція України Стаття 118



Голови місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду і звільняються з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.

Голови місцевих державних адміністрацій при здійсненні своїх повноважень відповідальні перед Президентом України і Кабінетом Міністрів України, підзвітні та підконтрольні органам виконавчої влади вищого рівня.

- Голова ОДА, заступники голови ОДА є державними службовцями.
- Прем'єр-міністром України вносяться на розгляд КМУ кандидатури на посаду голови ОДА.
- Президент України протягом 14 днів від подання КМУ, призначає голову ОДА на термін, що не перевищує 3-х років.
- У разі вмотивованого відхилення Президентом України, КМУ протягом 15 днів подає іншу кандидатуру.
- КМУ встановлює к-сть заступників голови ОДА.
- Голова ОДА призначає/звільняє свого 1-го заступника за погодженням з КМУ, а керівника апарату та інших заступників - за результатами конкурсу.
- Заступник голови ОДА з питань забезпечення законності призначається та звільняється за погодженням з ЦОВВ, який забезпечує законність актів органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб.
- КМУ затверджує Типове положення про структурні підрозділи апарату ОДА та рекомендаційний перелік його структурних підрозділів, гранична чисельність держслужбовців і працівників.
- ОДА координує РДА та здійснює контроль за діяльністю РДА

ВІДНОСИНИ РДА З КМУ

РДА спрямовуються та координуються КМУ.

РДА та їх голови підзвітні, підконтрольні та відповідальні перед КМУ у межах його повноважень

Конституція України

Стаття 118



Голови місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду і звільняються з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.

Голови місцевих державних адміністрацій при здійсненні своїх повноважень відповідальні перед Президентом України і Кабінетом Міністрів України, підзвітні та підконтрольні органам виконавчої влади вищого рівня.

- Голова РДА, заступники голови РДА є державними службовцями.
- Головою ОДА з кадрового резерву вносяться на розгляд КМУ кандидатури на посаду голови РДА.
- Президент України протягом 14 днів від подання КМУ, призначає голову РДА на термін, що не перевищує 3-х років. У разі вмотивованого відхилення Президентом України, КМУ протягом 15 днів подає іншу кандидатуру.
- Кількість заступників голови РДА та розподіл повноважень між ними визначається відповідно до порядку, встановленого КМУ.
- Голова РДА призначає своїх заступників за результатами конкурсного відбору.
- Формується кадровий резерв голів РДА за результатами конкурсу, який оголошує КМУ і проводиться Комісією. Переможці конкурсу зараховуються до кадрового резерву Президентом України за поданням КМУ.
- КМУ затверджує Типове положення про структурні підрозділи апарату РДА та рекомендаційний перелік його структурних підрозділів, гранична чисельність держслужбовців і працівників.
- РДА підзвітні і підконтрольні відповідній ОДА. Голова ОДА вносить подання КМУ про притягнення до дисциплінарної відповідальності голів РДА

ВІДНОСИНИ ОДА, РДА з КМУ і ЦОВВ

- КМУ розглядає питання про подання Президентіві України пропозицій щодо скасування актів ОДА, що суперечать Конституції та законам України, з одночасним зупиненням їх дії.
- Розпорядження голови ОДА, що суперечить Конституції та законам України, можуть бути скасовані Президентом України або у судовому порядку.
- ОДА, РДА забезпечують виконання актів ЦОВВ.
- ОДА регулярно інформують Президента України та КМУ про стан справ на території області, про проблеми та виклики реалізації державної політики, надають пропозиції щодо їх вирішення.
- РДА регулярно інформують КМУ та ОДА про стан справ на території району, про проблеми та виклики реалізації державної політики, надають пропозиції щодо їх вирішення.
- ОДА/РДА забезпечує законність діяльності територіальних органів (підрозділів) ЦОВВ, юрисдикція яких поширюється на територію відповідної області/району.
- Представник ОДА/РДА бере участь у роботі конкурсної комісії з правом голосу з визначення переможця конкурсу на зайняття вакантної посади керівника відповідного територіального органу ЦОВВ, щодо якого здійснюється координація діяльності такою ОДА/РДА, а також підприємства, установи та організації, що перебувають в управлінні ЦОВВ.
- Голова ОДА/РДА має право порушувати перед ЦОВВ питання про відповідність займаній посаді керівників їх територіальних органів, щодо яких здійснюється координація діяльності ОДА/РДА, на підставі чого ЦОВВ повинен у місячний термін прийняти рішення та дати обґрунтовану відповідь.

ВІДНОСИНИ МДА З ОБЛАСНИМИ ТА РАЙОННИМ РАДАМИ

Конституція України Стаття 118



- МДА підзвітні і підконтрольні радам у частині повноважень, делегованих їм відповідними районними чи обласними радами.
- Обласна чи районна рада може висловити недовіру голові відповідної МДА, на підставі чого Президент України приймає рішення і дає обґрунтовану відповідь.
- Якщо недовіру голові МДА висловили дві третини депутатів від складу відповідної ради, Президент України приймає рішення про відставку голови МДА

- Голова ОДА/РДА щорічно звітує перед відповідною обласною/районною радою з питань виконання окремих повноважень органів місцевого самоврядування.

- **Чітко регламентовано підстави і процедури щодо оголошення недовіри голові ОДА/РДА відповідною обласною/районною радою - лише у зв'язку із неналежним виконанням делегованих повноважень ОМС, як виконавчим органом відповідної ради.**

- Якщо недовіру голові ОДА/РДА висловлено не менше, ніж 2/3 від складу ради, Президент України приймає рішення про відставку голови відповідної обласної/районної державної адміністрації.