



Міністерство розвитку
громад та територій України

ПРОЕКТ ЗАКОНУ УКРАЇНИ *НОВА РЕДАКЦІЯ*
«ПРО МІСЦЕВІ ДЕРЖАВНІ АДМІНІСТРАЦІЇ»

В'ЯЧЕСЛАВ НЕГОДА



ЧОМУ НОВА РЕДАКЦІЯ, А НЕ ВНЕСЕННЯ ЗМІН?

ПРО ОСНОВНІ НЕДОЛІКИ ЧИННОГО ЗАКОНУ

- ❑ повноваження РДА та ОДА не розмежовані та вимагають актуалізації
- ❑ чинні підходи до формування структури МДА спричиняють конфлікт інтересів – одні й ті самі підрозділи і виконують повноваження, і контролюють їх виконання
- ❑ чинний закон містить чимало декларативних норм, які через нечіткість формулювань не діють, а також містить норми, які дублюють інші закони

ПРО ПРИНЦИПОВІ (СУТТЄВІ) ЗМІНИ В СТРУКТУРІ ЗАКОНОПРОЄКТУ

розмежовано повноваження ОДА та РДА, виписано окремо порядок (регламентація) організації діяльності, як ОДА так і РДА, визначено сфери відповідальності

нові підходи до структуру МДА – визначено блоки самостійних структурних підрозділів, що відповідають за конкретні напрямки:
1. виконання делегованих повноважень районних та обласних рад; 2. координація діяльності виконавчих органів ЦОВВ; 3. забезпечення законності

визначено механізми здійснення, як ОДА так і РДА, кожного напрямку діяльності – вони чіткі та узгоджені з іншими законами



Міністерство розвитку
громад та територій України



СТАТТЯ 119. МІСЦЕВІ ДЕРЖАВНІ АДМІНІСТРАЦІЇ

НА ВІДПОВІДНІЙ ТЕРИТОРІЇ ЗАБЕЗПЕЧУЮТЬ:

- 01 виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади;
- 02 **законність і правопорядок; додержання прав і свобод громадян;**
- 03 виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, програм охорони довкілля, а в місцях компактного проживання корінних народів і національних меншин - також програм їх національно-культурного розвитку;
- 04 **підготовку та виконання відповідних обласних і районних бюджетів;**
- 05 звіт про виконання відповідних бюджетів та програм;
- 06 **взаємодію з органами місцевого самоврядування;**
- 07 реалізацію інших наданих державою, а також делегованих відповідними радами повноважень.

ОСНОВНІ ЗАСАДИ

Розмежування виконавських, координаційних та повноважень забезпечення законності в межах структури МДА
(за принципом - хто виконує, той не контролює)

повноваження МДА щодо забезпечення законності спрямовані як на органи місцевого самоврядування, так і на територіальні органи центральних органів виконавчої влади (ТО ЦОВВ)

забезпечення виконання державних та цільових програм здійснюється шляхом взаємодії, координації з ОМС та ТО ЦОВВ

закріплення за МДА функції забезпечення зворотного зв'язку для КМУ та ЦОВВ
(моніторинг реалізації державної політики у відповідних сферах на рівні громад, районів, областей)



ЩОДО КОМПЕТЕНЦІЇ ОДА, РДА

- 01 Здійснює власні повноваження, як орган виконавчої влади
- 02 Здійснює повноваження, делеговані районними та обласними радами
(як їх квазі виконавчий орган)
- 03 Забезпечує виконання програм та реалізацію державної політики в районі, області
(як координаційний орган)
- 04 Забезпечує законність відносно ТО ЦОВВ *(моніторинг діяльності ТО ЦОВВ та інформування КМУ, можливість впливу на призначення/звільнення керівників ТО ЦОВВ, звернення до ЦОВВ щодо скасування акту ТО ЦОВВ)*
- 05 Забезпечення законності відносно актів ОМС в порядку, визначеному ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» *(без права втручання у діяльність ОМС)*



СТАТУС ПОСАДОВИХ ОСІБ МДА ТА ЇХ НОМІНАЦІЯ

Голова ОДА, РДА його
заступники не є
державними службовцями

Кандидатуру голови РДА
вносить на розгляд КМУ
голова ОДА

Повноваження голів МДА
припиняються Президентом
України

1-й заступник, заступники
голови РДА призначаються
головою РДА за погодженням
з головою ОДА

Голова ОДА, РДА
призначається Президентом
України за поданням КМУ

Строк повноважень голови
МДА прив'язаний до строку
каденції Президента України

1-й заступник, заступники голови
ОДА призначаються головою ОДА
за погодженням з КМУ

Заступники складають
повноваження перед
новопризначеним головою МДА

ВІДНОСИНИ МДА З ІНШИМИ СУБ'ЄКТАМИ

Конституція України Стаття 118

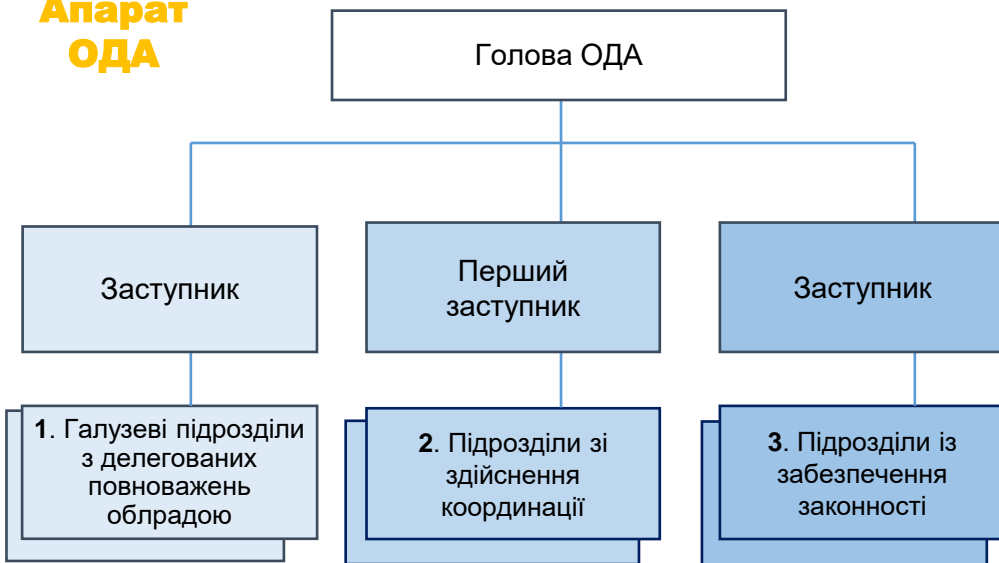


- *МДА підзвітні і підконтрольні радам у частині повноважень, делегованих їм відповідними районними чи обласними радами.*
- *Обласна чи районна рада може висловити недовіру голові відповідної МДА, на підставі чого Президент України приймає рішення і дає обґрунтовану відповідь.*
- *Якщо недовіру голові МДА висловили дві третини депутатів від складу відповідної ради, Президент України приймає рішення про відставку голови МДА*

- **Погодження головою МДА призначення/звільнення керівників відповідних територіальних органів ЦОВВ**
- **Оскарження незаконних актів територіальних органів ЦОВВ до відповідних ЦОВВ та КМУ**
- **Оскарження головою ОДА незаконних актів ОМС в порядку, визначеному ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» (в судовому порядку)**

СХЕМА ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ПОРЯДОК ДІЯЛЬНОСТІ ОДА

Апарат ОДА



1. Виконання делегованих повноважень облради:

- здійснення функцій квазі-виконавчого органу обласної ради з питань виконання повноважень, делегованих обласною радою *(на період до внесення змін до Конституції та надання права облрадам утворювати власні виконавчі органи)*

2. здійснення координації на обласному рівні щодо:

- реалізації повноважень ТО ЦОВВ;
- забезпечення виконання державних програм та проектів

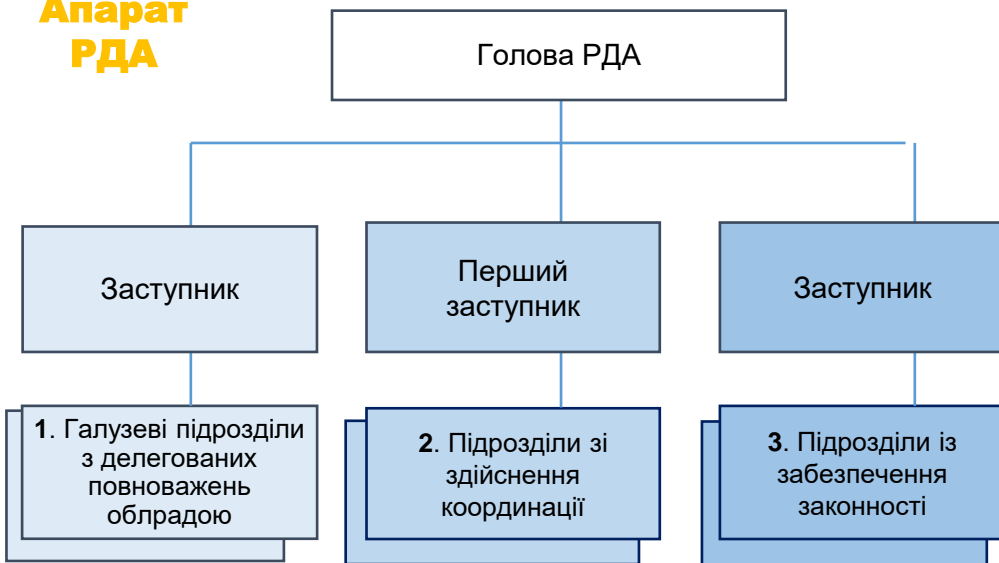
3. забезпечення законності на відповідній території шляхом:

- надання консультацій, проведення моніторингу щодо актів районної ради та взаємодія з підрозділами РДА, що виконують функції делегованих повноважень районної ради;
- оскарження в суді актів ОМС громад, районних рад у випадках виявлення ознак порушення Конституції, законів України;
- проведення моніторингу щодо діяльності ТО ЦОВВ та звернення з приводу їх незаконних рішень до ЦОВВ та КМУ



СХЕМА ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ПОРЯДОК ДІЯЛЬНОСТІ РДА

Апарат РДА



1. Виконання делегованих повноважень райради:

- здійснення функцій квазі-виконавчого органу районної ради з питань виконання повноважень, делегованих районною радою *(на період до внесення змін до Конституції та надання права райрадам утворювати власні виконавчі органи)*

2. здійснення координації на районному рівні щодо:

- реалізації повноважень ТО ЦОВВ;
- забезпечення виконання державних програм та проектів

3. забезпечення законності на відповідній території шляхом:

- надання консультацій ОМС громад, проведення моніторингу щодо законності актів ОМС;
- звернення до ОДА щодо виявлених ознак порушень Конституції та законів України в актах ОМС громад;
- проведення моніторингу щодо діяльності ТО ЦОВВ, звернення з приводу їх незаконних рішень до ЦОВВ, ОДА та КМУ