



Моделювання систем АТУ субрегіонального рівня

Аналітичні матеріали

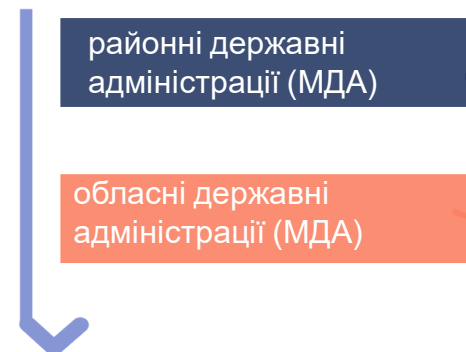


АТУ

та управління територіями

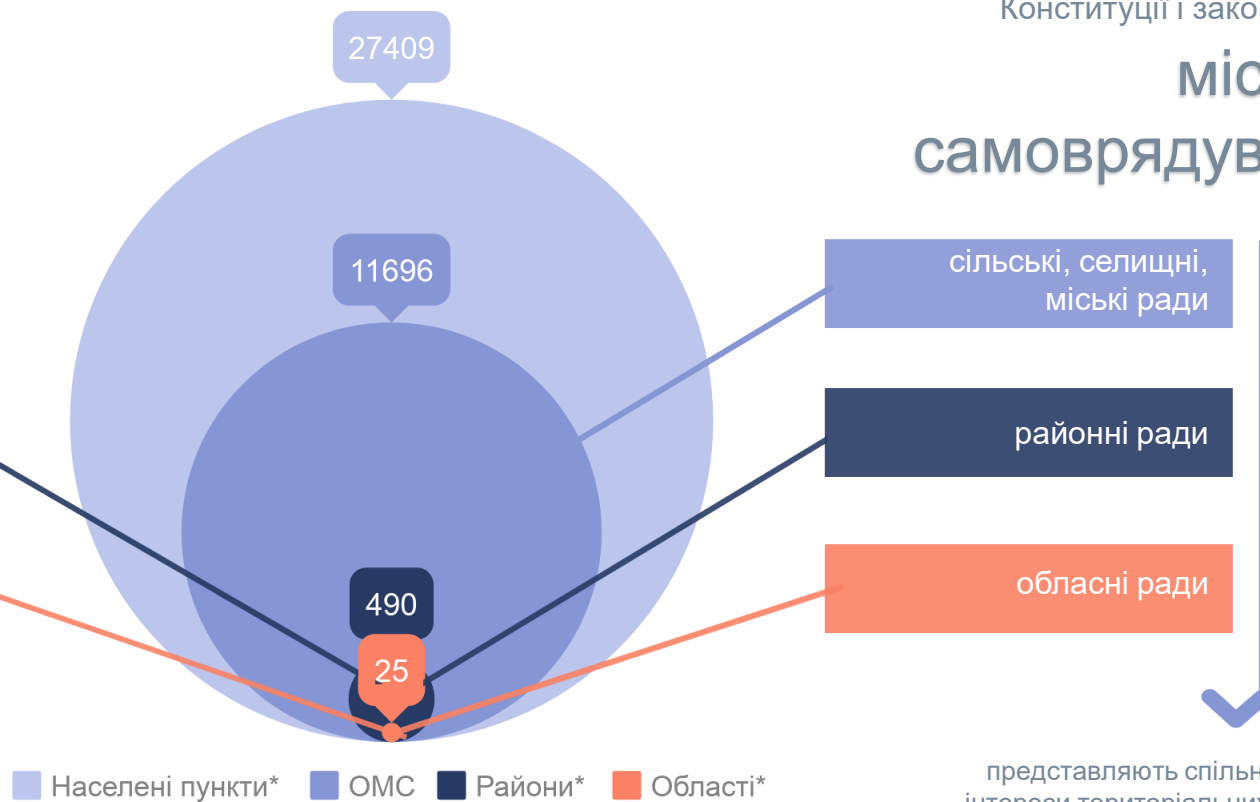
розробляє і втілює державну політику, спрямовану на забезпечення виконання законів, та керує сферами суспільного життя

виконавча влада



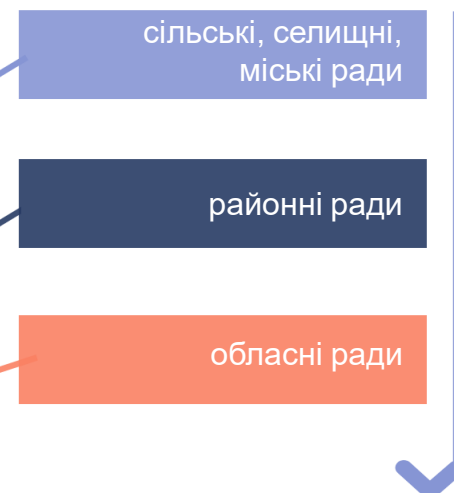
здійснюють виконавчу владу на території відповідної одиниці АТУ, а також реалізують повноваження, делеговані їй відповідною радою

*одиниці АТУ



гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України

місцеве самоврядування



представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст



повноваження

МДА



місцеві державні адміністрації здійснюють повноваження місцевого самоврядування, делеговані їм відповідними радами



питання, що вирішуються місцевими державними адміністраціями:

- 1) забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян;
- 2) соціально-економічного розвитку відповідних територій;
- 3) формування бюджету, управління майном, фінансами та їх облік;
- 4) управління, приватизації, сприяння розвитку підприємництва та здійснення державної регуляторної політики;
- 5) промисловості, сільського господарства, будівництва, транспорту і зв'язку;
- 6) науки, освіти, культури, охорони здоров'я, фізкультури і спорту, сім'ї, жінок, молоді та дітей;
- 7) використання землі, природних ресурсів, охорони довкілля;
- 8) зовнішньоекономічної діяльності;
- 9) оборонної роботи та мобілізаційної підготовки;
- 10) соціального захисту, зайнятості населення, праці та заробітної плати.



РДА

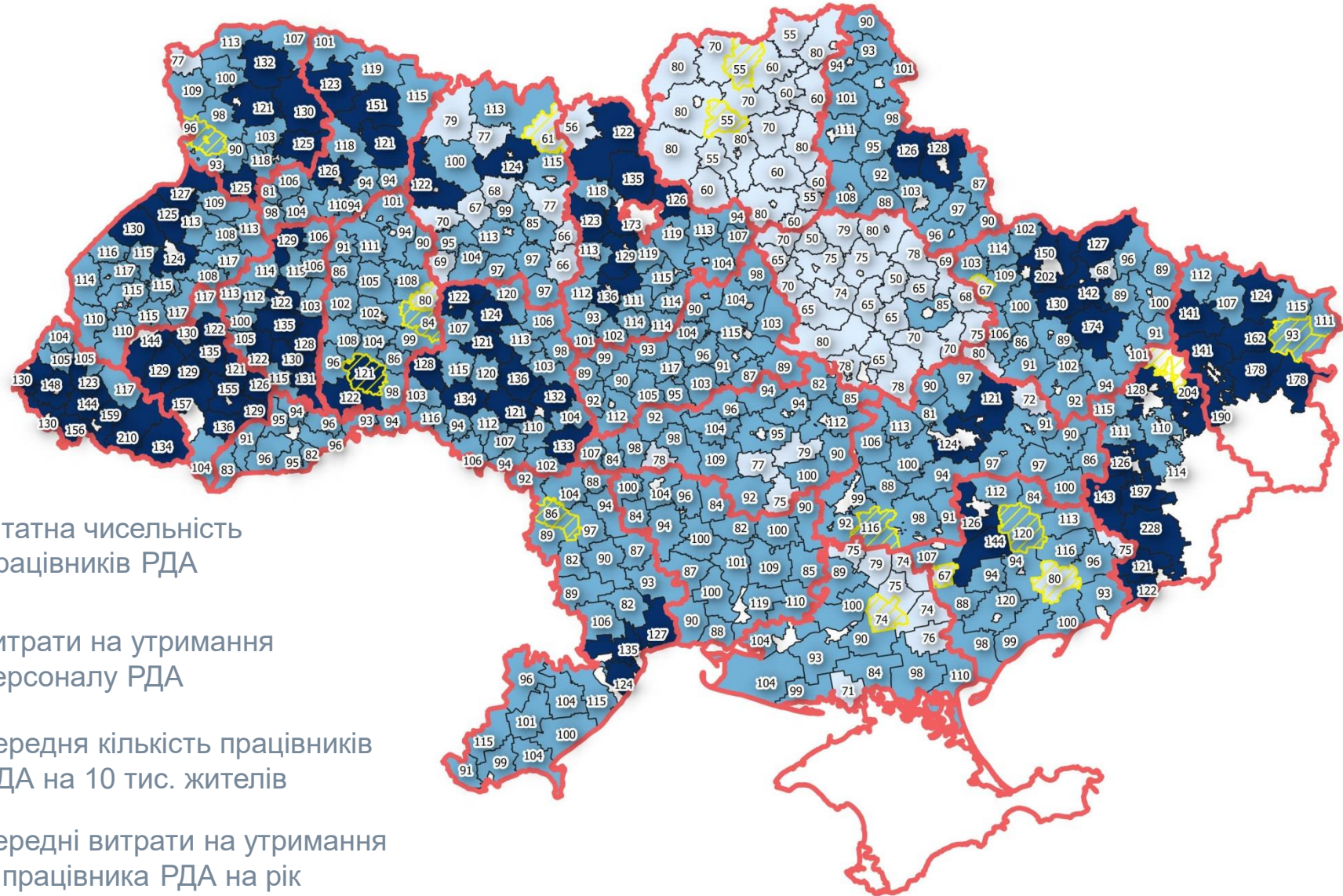


здійснюють виконавчу владу на території відповідної одиниці АТУ районного рівня (району), а також реалізують повноваження, делеговані їй відповідною районною радою

штат та витрати на утримання у 2019



465



48 108



штатна чисельність працівників РДА

6,3 млрд. грн.



витрати на утримання персоналу РДА

14



середня кількість працівників РДА на 10 тис. жителів

133 тис. грн.

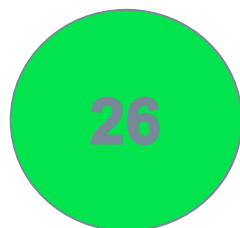
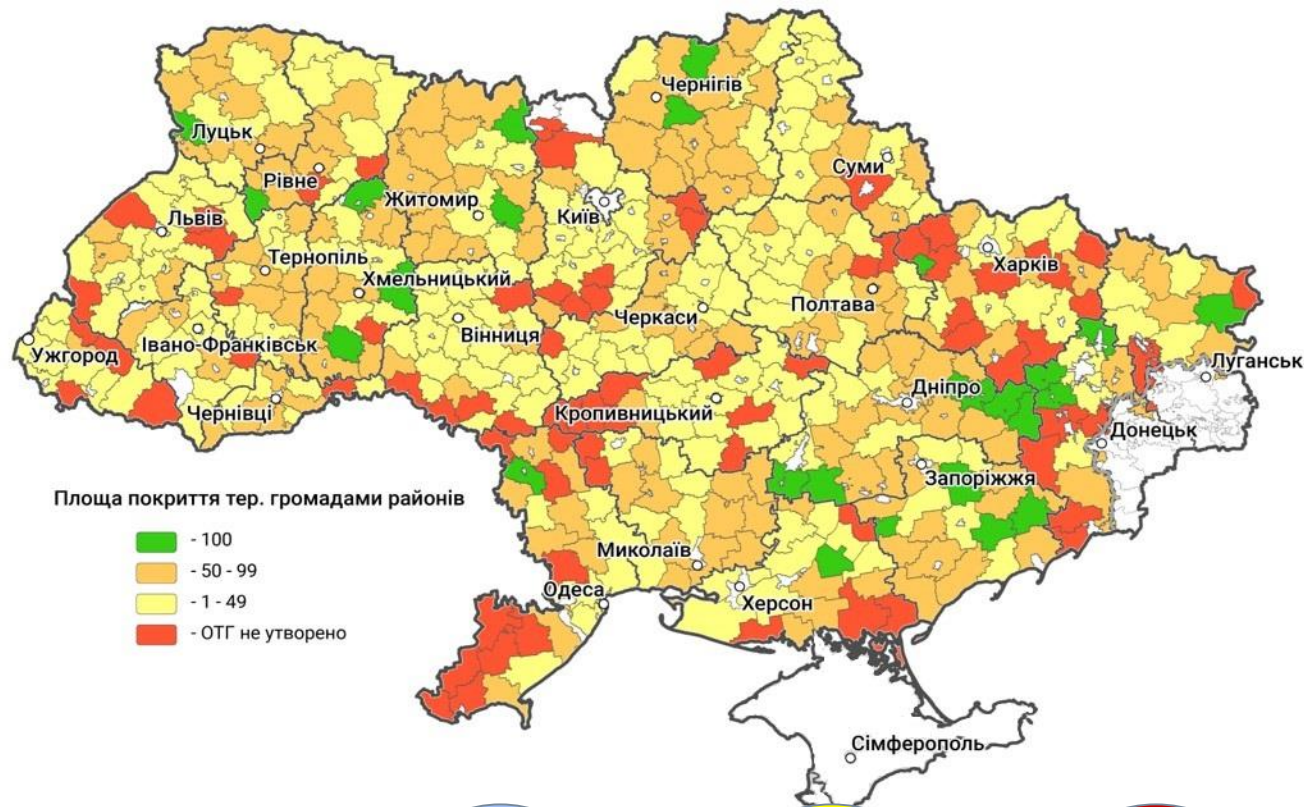


середні витрати на утримання 1 працівника РДА на рік

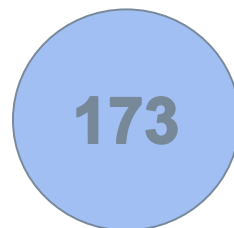
ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАД У МЕЖАХ РАЙОНІВ

1049 ОТГ

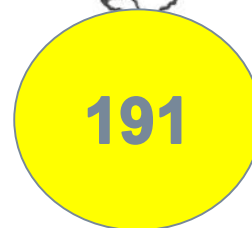
всього 490 районів



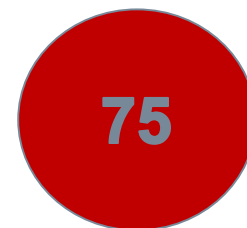
Районів, де 100% території покрито ОТГ



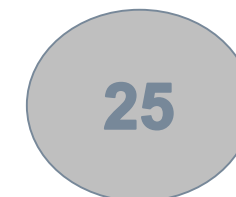
Районів, де 50...99% території покрито ОТГ



Районів, де 1...49% території покрито ОТГ



Районів, де не утворено ОТГ (без урахування 25 районів окупованих територій)



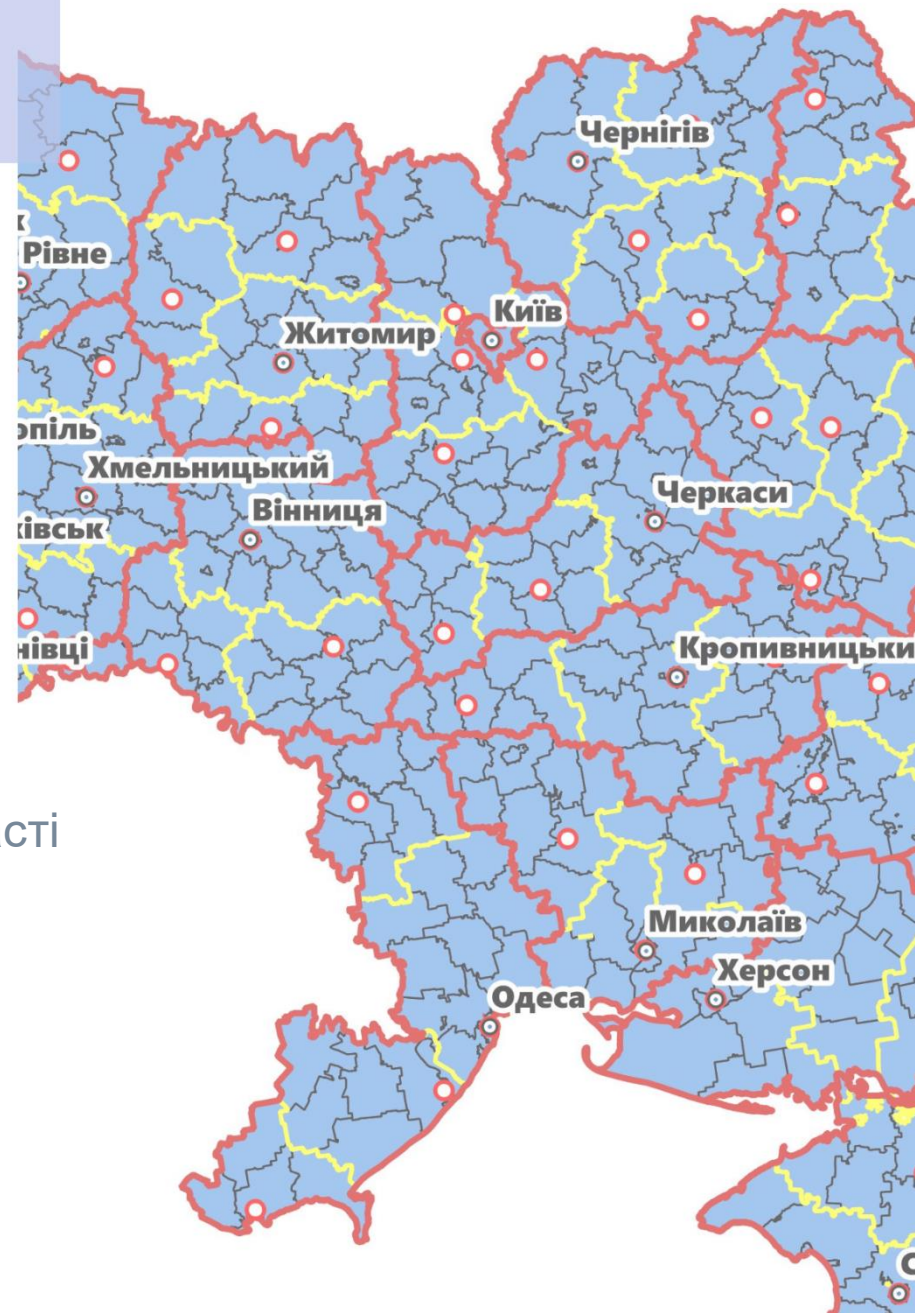
** Окупованих районів АРК, Донецької та Луганської областей

ОБЛАСТЬ	РАЙОНИ				Загальна к-сть
	100 %	50-99%	1-49%	0%	
АР Крим	0	0	0	0	14**
ВІННИЦЬКА	0	4	18	5	27
ВОЛИНСЬКА	1	9	6	0	16
ДНІПРОПЕТРОВСЬКА	5	12	5	0	22
ДОНЕЦЬКА	3	3	2	5	18**
ЖИТОМИРСЬКА	2	15	6	0	23
ЗАКАРПАТСЬКА	0	1	8	4	13
ЗАПОРІЗЬКА	4	12	4	0	20
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА	0	3	10	1	14
КИЇВСЬКА	0	5	12	8	25
КІРОВОГРАДСЬКА	0	1	11	9	21
ЛУГАНСЬКА	1	5	4	2	18**
ЛЬВІВСЬКА	0	4	12	4	20
МИКОЛАЇВСЬКА	0	12	5	2	19
ОДЕСЬКА	1	8	7	10	26
ПОЛТАВСЬКА	0	9	14	2	25
РІВНЕНСЬКА	1	6	7	2	16
СУМСЬКА	0	6	11	1	18
ТЕРНОПІЛЬСЬКА	0	8	8	1	17
ХАРКІВСЬКА	1	7	7	12	27
ХЕРСОНСЬКА	1	7	6	4	18
ХМЕЛЬНИЦЬКА	4	9	6	1	20
ЧЕРКАСЬКА	0	8	11	1	20
ЧЕРНІВЕЦЬКА	0	5	5	1	11
ЧЕРНІГІВСЬКА	2	14	6	0	22
РАЗОМ	26	173	191	75	490**



Який алгоритм реформування районного рівня АТУ ?

- ➔ Моделювання системи АТУ базового рівня (громад) для кожної області
- ➔ Аналіз територіальної організації влади в області
- ➔ Моделювання системи АТУ субрегіонального рівня для кожної області відповідно до розроблених методичних рекомендацій





Територіальна організація влади на районному рівні



районні державні адміністрації
та районні ради



територіальні підрозділи ЦОВВ



окружні суди

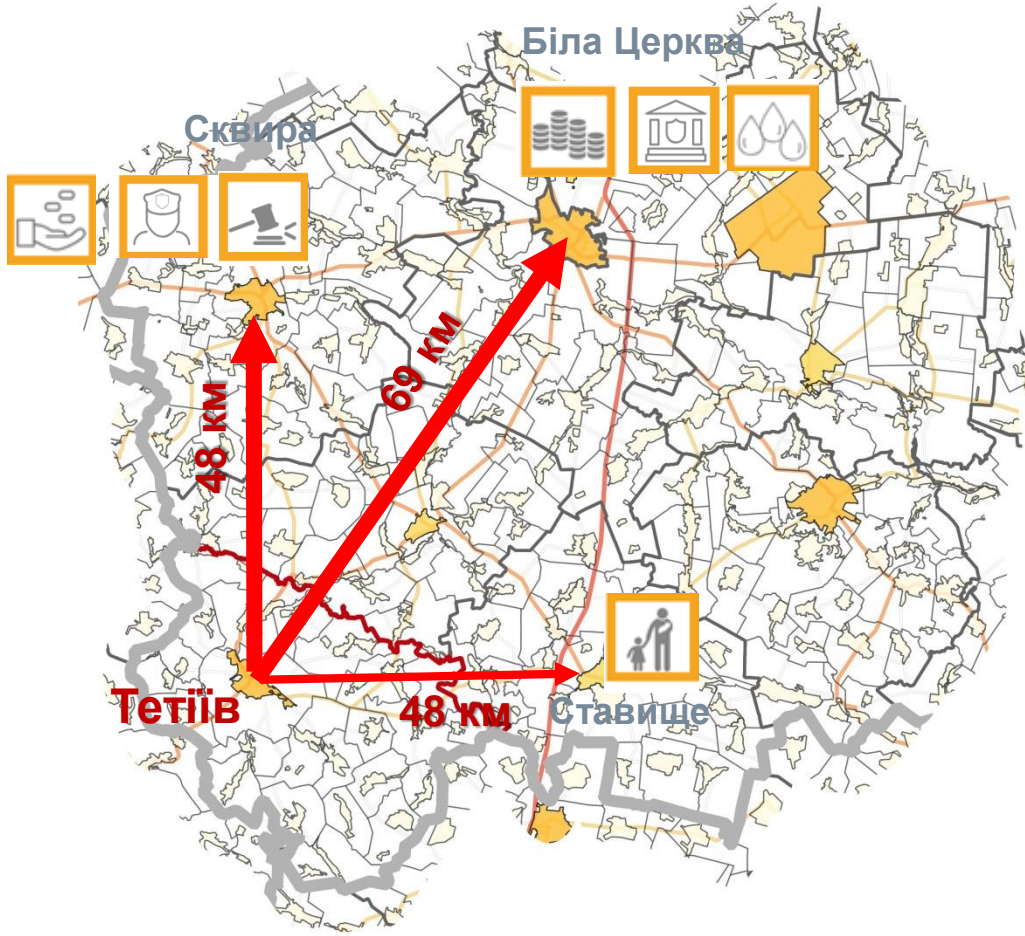


місцева прокуратура



Територіальна організація влади Київська область

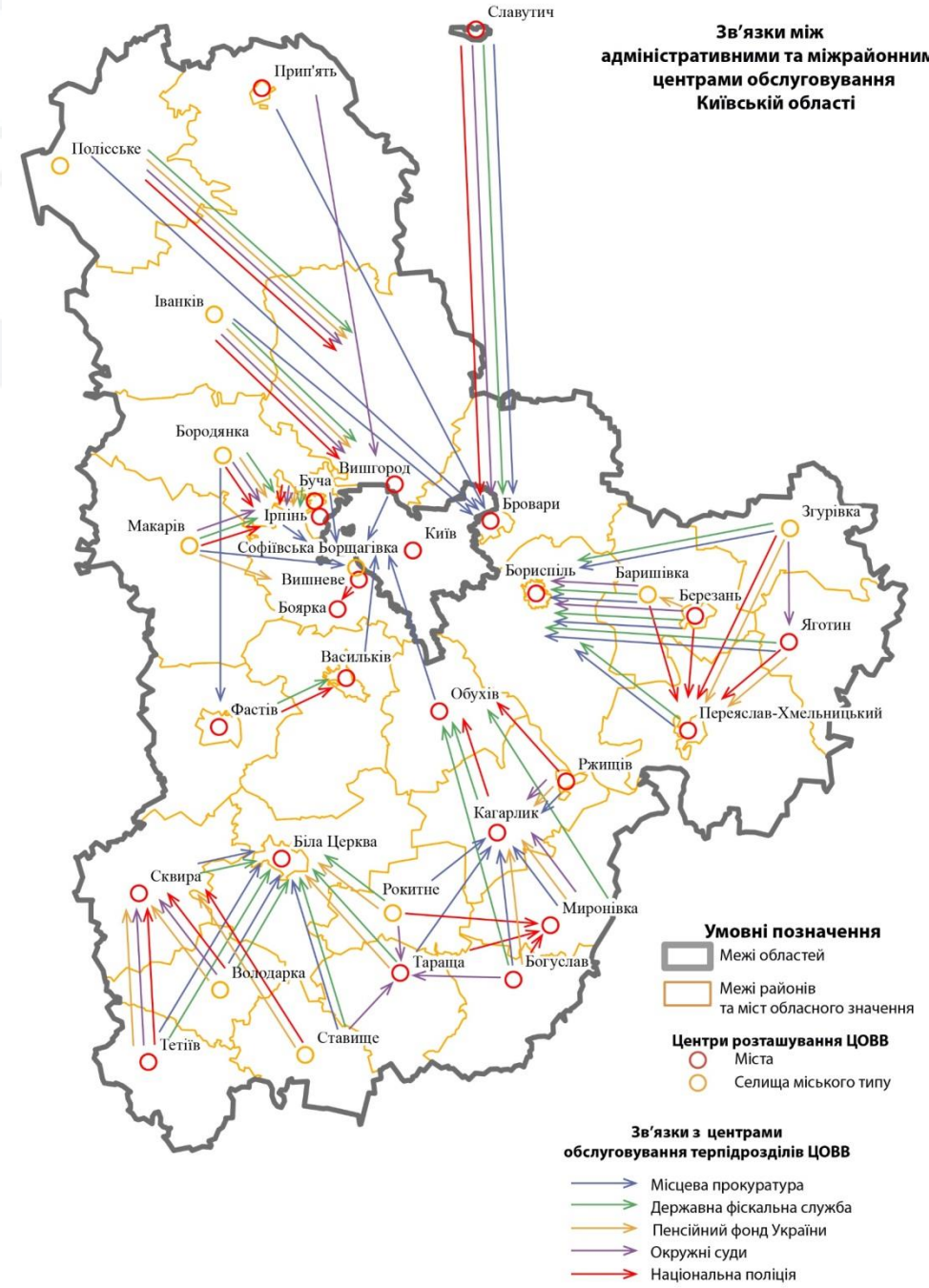
Доступність до територіальних підрозділів ЦОВВ на прикладі Тетіївського району Київської області



Територіальні підрозділи

- Фонд соціального страхування
- Державна фіскальна служба
- Пенсійний фонд України
- Управління водних ресурсів
- Суд
- Поліція
- Прокуратура

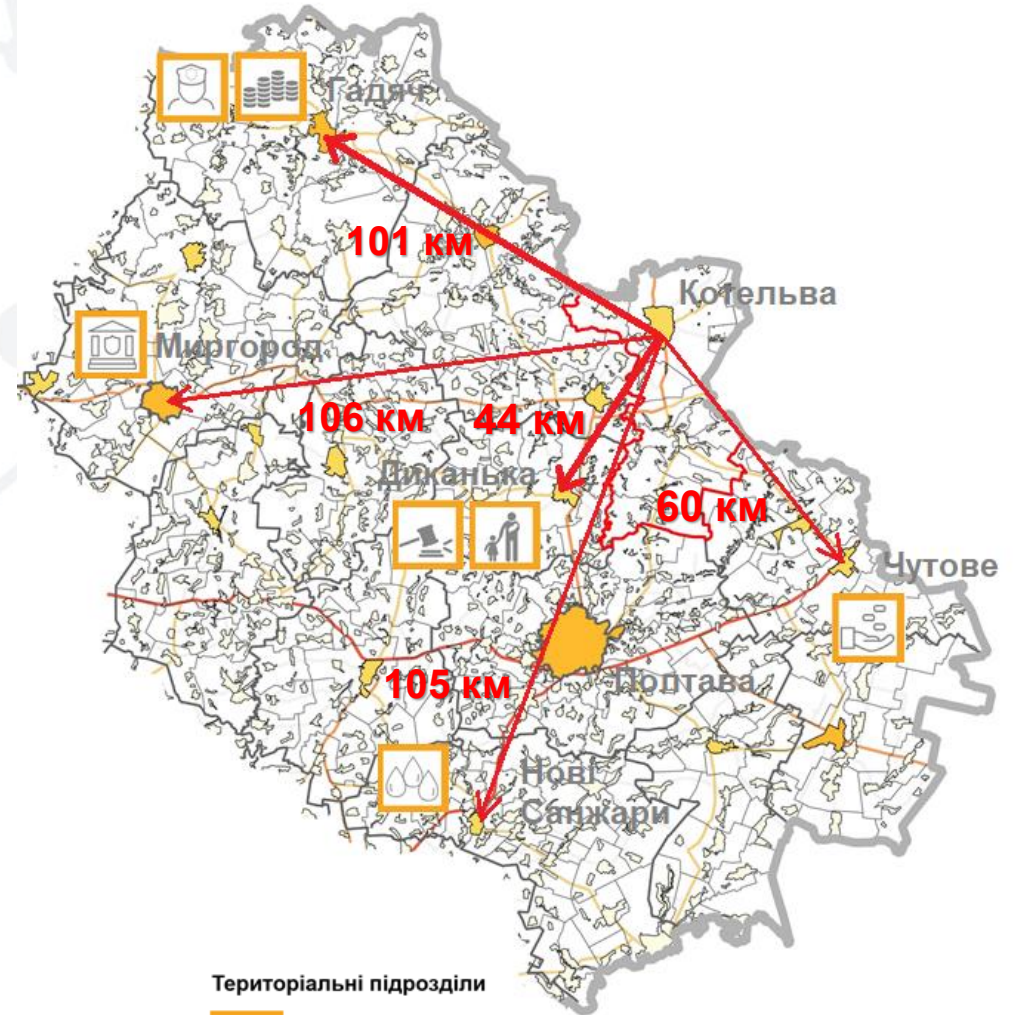
Зв'язки між адміністративними та міжрайонними центрами обслуговування Київської області





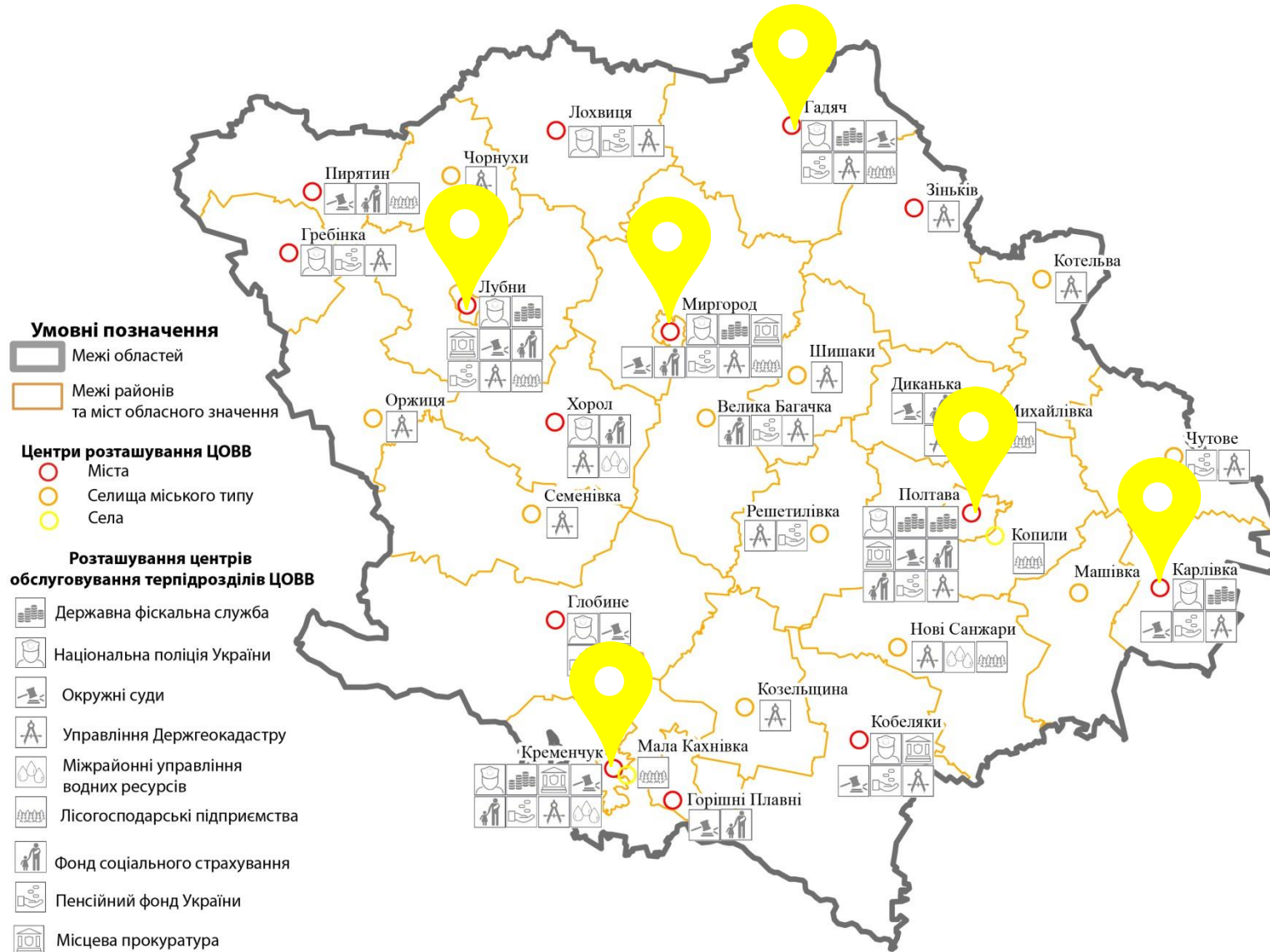
Територіальна організація влади Полтавська область

Доступність до територіальних підрозділів ЦОВВ на прикладі Котелевського району Полтавської області





Розташування міжрайонних управлінь центрального органу виконавчої влади у Полтавській області



Полтава – обласний центр, в місті розміщені усі обласні підрозділи ЦОВВ, ОДА, обласні суди та прокуратура.

Кременчук – місто обласного значення, в місті розміщено 6 міжрайонних та 7 районних терпідрозділів ЦОВВ, місцева прокуратура та окружний суд.

Лубни – місто обласного значення, в місті розміщено 5 міжрайонних та 7 міськрайонних терпідрозділів ЦОВВ, місцева прокуратура та окружний суд.

Миргород – місто обласного значення, в місті розміщено 5 міжрайонних та 7 міськрайонних терпідрозділів ЦОВВ, місцева прокуратура та окружний суд.

Гадяч – місто обласного значення, в місті розміщено 3 міжрайонних та 7 міських терпідрозділів ЦОВВ, окружний суд.

Карлівка – місто районного значення, в місті розміщено 3 міжрайонних та 7 районних терпідрозділів ЦОВВ, окружний суд.



Розроблено відповідно до Методичних рекомендації щодо критеріїв формування адміністративно-територіальних одиниць субрегіонального (районного) рівня



 > 150

Порядок визначення складу, меж та центрів нових районів

територія нових районів має бути компактною, географічно цілісною та зв'язною (не мати територіальних анклавів та ексکلавів)

чисельність постійного населення має становити не менше 150 тис. осіб*

згідно з Директивою № 1059/2003 Європейського Парламенту і Ради «Про створення загальної класифікації територіальних одиниць для статистики (NUTS)» від 26 травня 2003 р. (далі – Директива) кількість населення територіальної одиниці рівня NUTS-3 повинна складати від 150 до 800 тис. осіб.



Порядок визначення центрів нових районів



міста – обласні центри

 **> 50**

міста, що мають чисельність постійного населення не менше 50 тис. осіб, якщо вони розташовані на відстані не ближче 30 кілометрів від межі міста - обласного центру

60 км

зона доступності до центрів нових районів визначається від межі такого населеного пункту по автомобільних дорогах в межах 60 кілометрів

якщо за межами зони доступності обласних центрів та міст, що мають чисельність постійного населення не менше 50 тис. осіб, **проживає більше, ніж 150 тис. осіб**, на такій території може бути сформований інший район або такі території можуть бути включені до іншого (інших) районів за умови, що на таких територіях відсутні населені пункти з чисельністю постійного населення більше, ніж 10 тисяч осіб



Порядок визначення центрів нових районів

Адміністративний центр –

населений пункти, що має чисельність постійного населення більше 10 тис. осіб та в зоні доступності якого постійно проживає більше населення, ніж в зонах доступності інших населених пунктів, що розташовані на відповідній території, чисельність постійного населення яких становить більше, ніж 10 тисяч осіб

якщо за межами зони доступності обласних центрів та міст, що мають чисельність постійного населення не менше 50 тис. осіб, **проживає менше, ніж 150 тис. осіб**, такі території включаються до іншого (інших) районів або на такій території може бути сформований інший район за умови послідовного дотримання таких вимог:

1. наявна можливість включення до території району, що формується, частини територій із зон доступності суміжного (суміжних) районів за виключенням територій з 30-ти кілометрових зон доступності обласних центрів та міст, що мають чисельність постійного населення не менше 50 тис. осіб
2. чисельності постійного населення району, що формується, та суміжного (суміжних) районів становить більше, ніж 150 тисяч осіб в кожному
3. наявність на території району, що формується, населеного пункту (пунктів), чисельність постійного населення якого (яких) становить не менше, ніж 20 тис. осіб



Порядок визначення центрів нових районів

Адміністративний центр –

населений пункт, розташований за межами 30-ти кілометрової зони доступності обласних центрів та міст, що мають чисельність постійного населення не менше 50 тис. осіб, чисельність постійного населення якого становить не менше, ніж 20 тис. осіб, та в зоні доступності якого постійно проживає більше населення, ніж в зонах доступності інших населених пунктів, що розташовані на відповідній території, чисельність постійного населення яких становить не менше, ніж 20 тис. осіб



Приклад практичного застосування методичних рекомендації щодо критеріїв формування адміністративно-територіальних одиниць субрегіонального (районного) рівня

КРОК 1. Визначаємо можливі адміністративні центри нових районів області

Умовні позначення

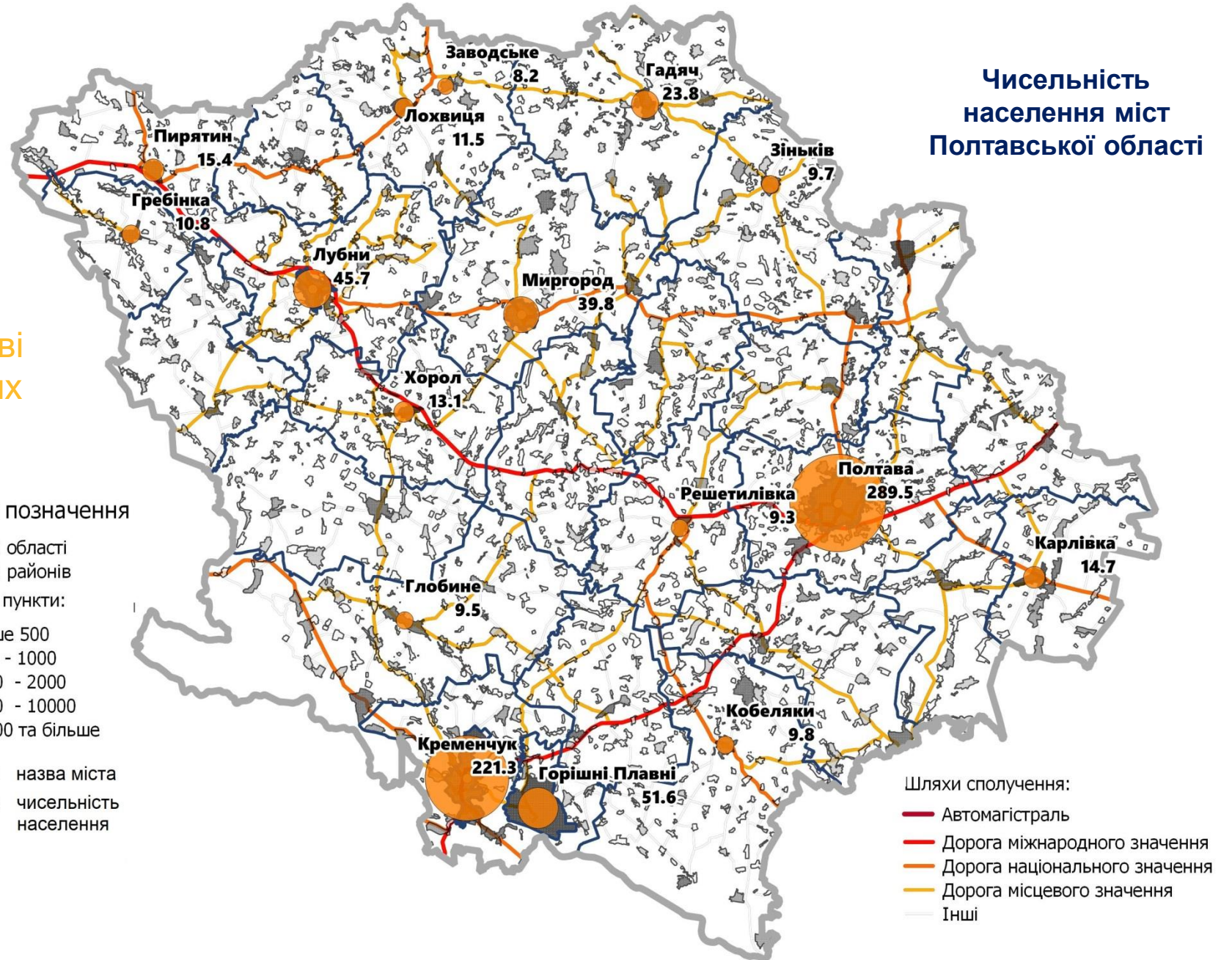
- Meжі області
- Meжі районів

Населені пункти:

- менше 500
- 500 - 1000
- 1000 - 2000
- 2000 - 10000
- 10000 та більше

Пирятин назва міста
15.4 чисельність населення

Чисельність населення міст Полтавської області

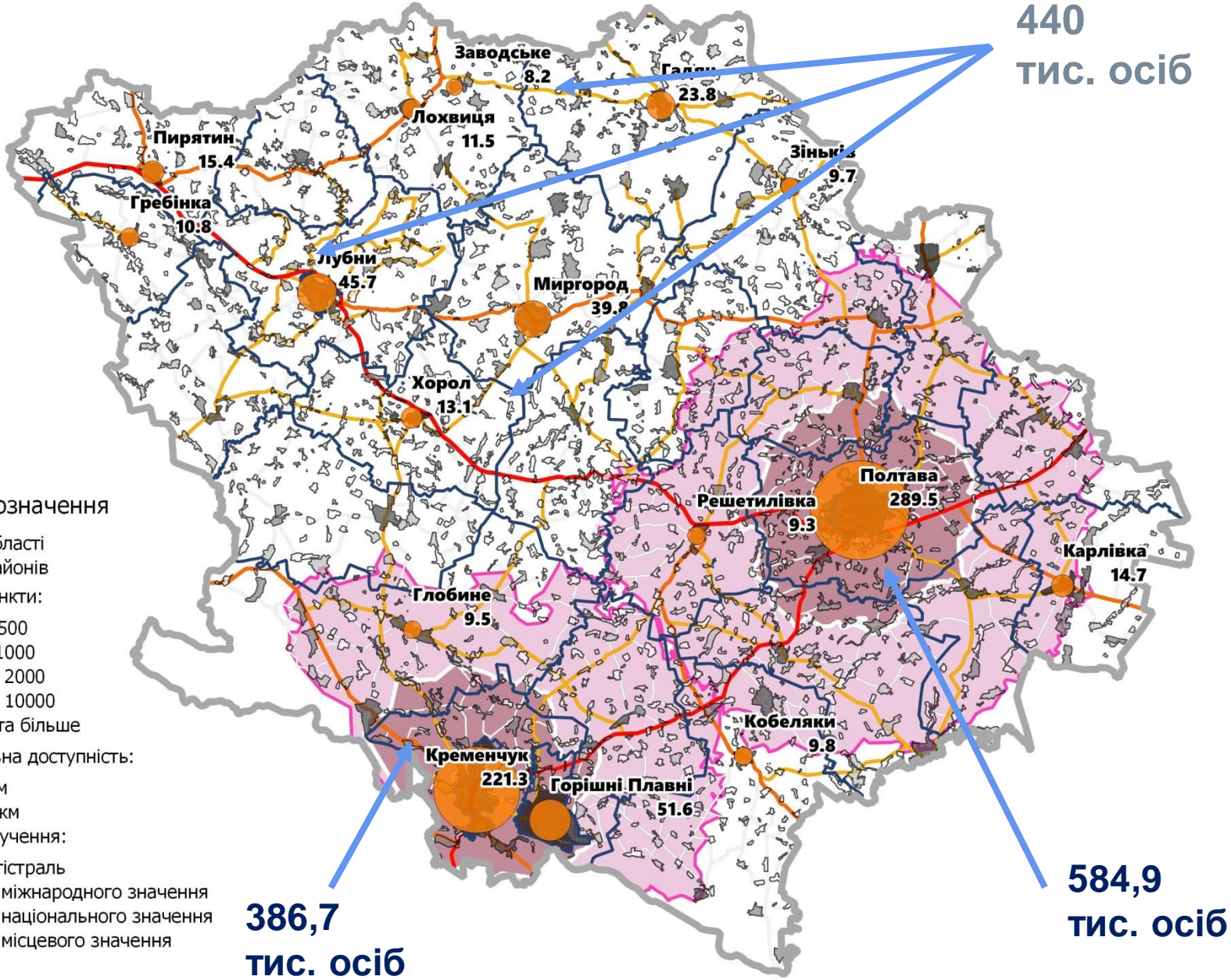




КРОК 2.Визначення зон впливу від встановлених адміністративних центрів майбутніх районів

Зони 60-кілометрової доступності міст Полтава та Кременчук

- Умовні позначення
- Межі області
 - Межі районів
 - Населені пункти:
 - менше 500
 - 500 - 1000
 - 1000 - 2000
 - 2000 - 10000
 - 10000 та більше
 - Територіальна доступність:
 - до 30 км
 - 30 - 60 км
 - Шляхи сполучення:
 - Автомагістраль
 - Дорога міжнародного значення
 - Дорога національного значення
 - Дорога місцевого значення
 - Інші



440
тис. осіб

386,7
тис. осіб

584,9
тис. осіб



Зони 60-кілометрової доступності міст Полтава, Кременчук, Лубни

розроблено відповідно до
Методичних рекомендації щодо
критеріїв формування
адміністративно-територіальних
одиниць субрегіонального
(районного) рівня

Умовні позначення

- Межі області
- Межі районів

Населені пункти:

- менше 500
- 500 - 1000
- 1000 - 2000
- 2000 - 10000
- 10000 та більше

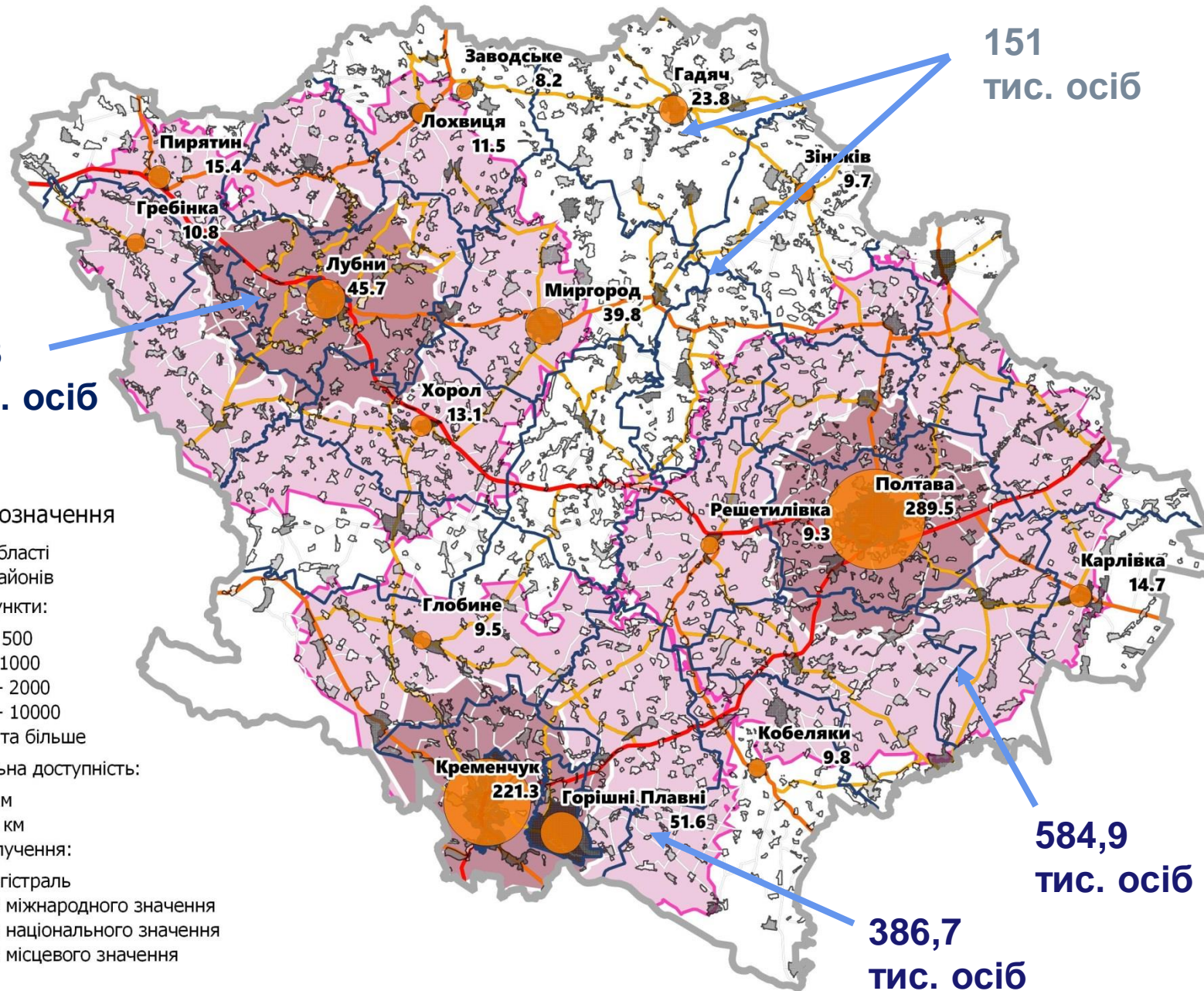
Територіальна доступність:

- до 30 км
- 30 - 60 км

Шляхи сполучення:

- Автомостраль
- Дорога міжнародного значення
- Дорога національного значення
- Дорога місцевого значення
- Інші

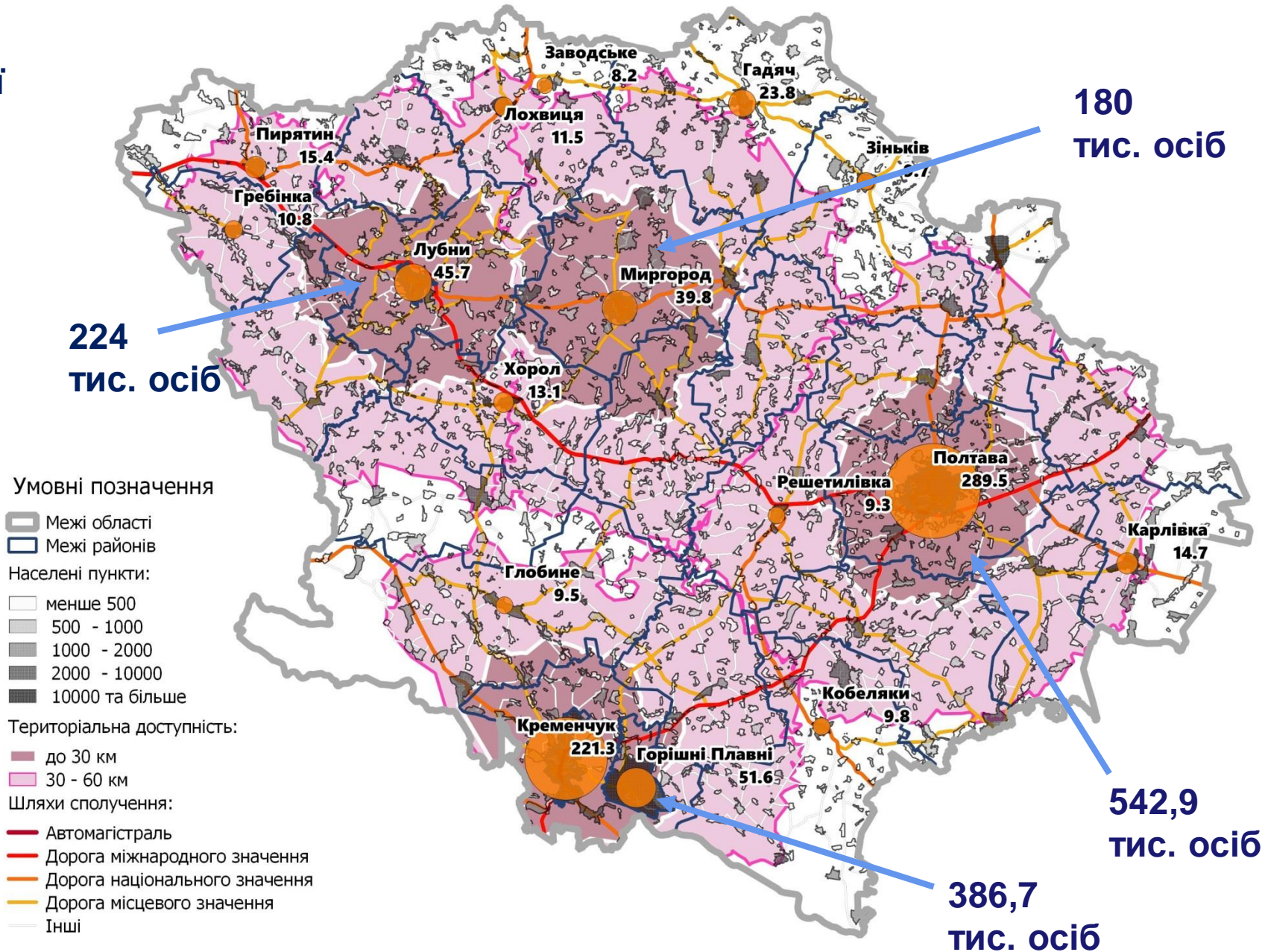
288
тис. осіб





Зони 60-кілометрової доступності міст Полтава, Кременчук, Лубни, Миргород

розроблено відповідно до Методичних рекомендації щодо критеріїв формування адміністративно-територіальних одиниць субрегіонального (районного) рівня





Територіальна доступність до центрів об'єднаних районів Полтавської області

Умовні позначення



Центри об'єднаних районів

- Межі області
- Межі районів
- Межі проектних ОТГ
- Межі госпітальних округів

Територіальна доступність

- до 30 км
- 30 - 60 км
- більше 60 км

Шляхи сполучення

- Автомостраль
- Дорога міжнародного значення
- Дорога національного значення
- Дорога місцевого значення
- Інші

Населенні пункти

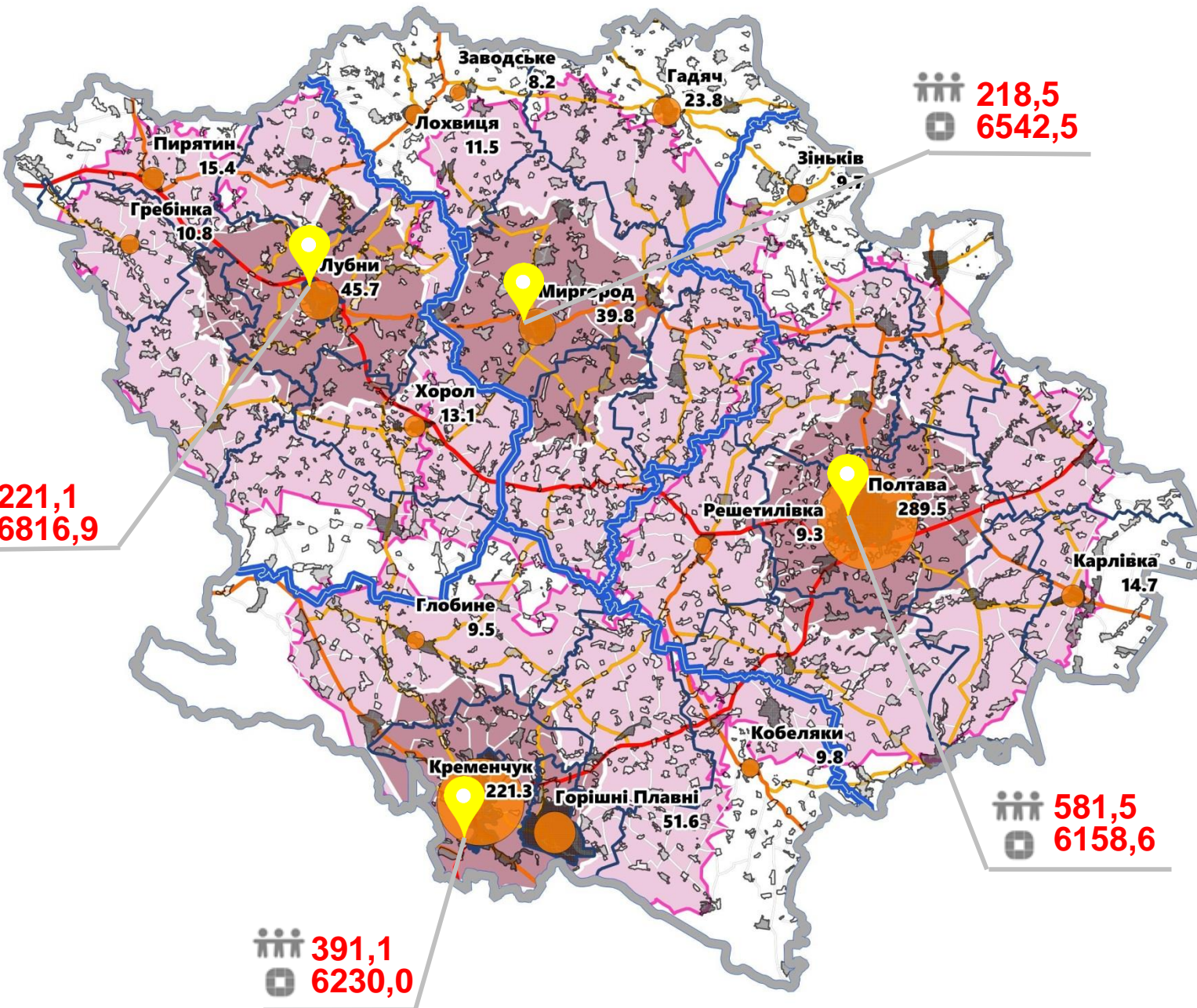
- менше 500
- 500 - 1000
- 1000 - 2000
- 2000 - 10000
- 10000 та більше

221,1
6816,9

391,1
6230,0

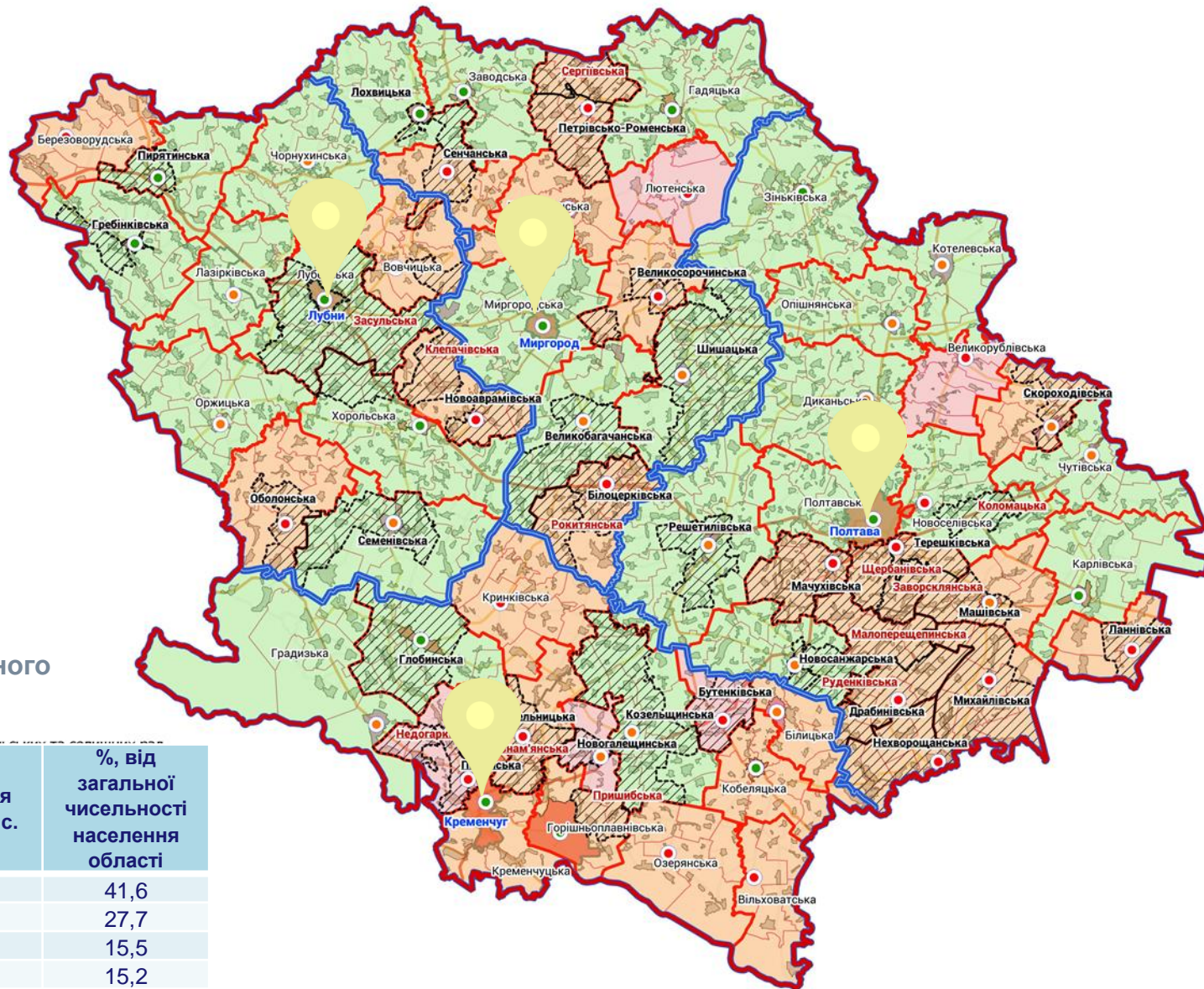
218,5
6542,5

581,5
6158,6





Проект адміністративно-територіального устрою субрегіонального рівня Полтавської області

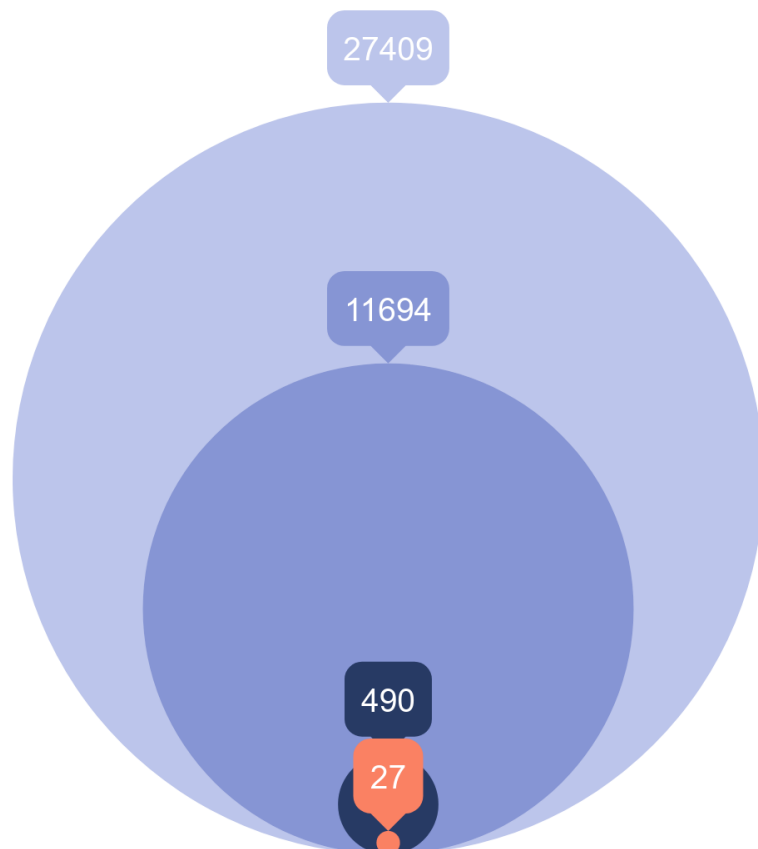


Характеристика проектних одиниць АТУ субрегіонального рівня (укрупнених районів) Полтавської області

Назва адміністративного центру	К-ть територіальних громад (ОТГ) у складі району	Площа об'єднаного району, км ²	%, від загальної площі області	К-ть населення району, тис. осіб	%, від загальної чисельності населення області
м. Полтава	19	9158,6	32,0	597,7	41,6
м. Кременчук	13	6137,9	21,4	397,6	27,7
м. Лубни	12	6816,9	23,8	223,1	15,5
м. Миргород	13	6542,5	22,8	219,2	15,2
РАЗОМ	57	28655,9		1437,6	

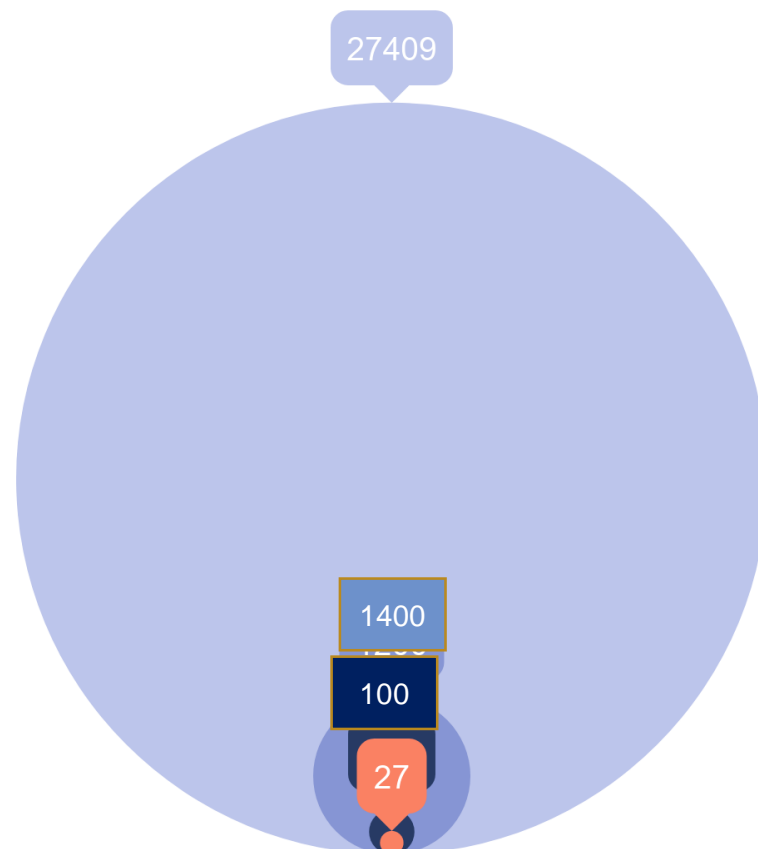


Структура АТУ України



■ Поселення ■ ОМС ■ Райони ■ Області

зараз



■ Поселення ■ ОТГ ■ Нові райони ■ Області

після реформи