



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

Стан виконання Закону України “Про співробітництво територіальних громад”

Олена БОЙКО

консультантка Програми Ради Європи «Посилення доброго демократичного врядування і стійкості в Україні»



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

У рамках дослідження станом на IV квартал 2023 року здійснено:

Аналіз Реєстру про співробітництво ТГ
(створений відповідно до наказу Мінрегіону від 15.08.2014 № 225)

Ознайомлення з Реєстром договорів про співробітництво ТГ
(створений відповідно до постанови КМУ від 21.10.2015 № 835)

Аналіз моніторингу співробітництва ТГ, підготовлений **Мінінфраструктури**

Анкетування представників ОМС про застосування інструментів співробітництва ТГ

Обговорення проблематики законодавчого забезпечення з представниками ТГ, ОМС, ВА Херсонської, Полтавської, Львівської областей

Аналіз результатів комплексних досліджень Закону України “Про співробітництво територіальних громад” (2021-2023 роки)

1. Підготовлено висновки щодо стану реалізації положень Закону України “Про співробітництво територіальних громад” в частині ведення Реєстру договорів

2. Підготовлено висновки щодо стану виконання Закону України “Про співробітництво територіальних громад”



The Congress
Le Congrès

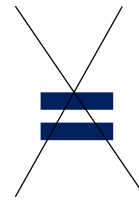


Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

Реєстр про співробітництво територіальних громад

1. Реєстр про співробітництво ТГ (наказ Мінрегіону від 15.08.2014 №225)

<https://mtu.gov.ua/content/reestr-dogovoriv-pro-spivrobitnictvo-teritorialnih-gromad.html>



2. Реєстр договорів про співробітництво ТГ (постанова КМУ від 21.10.2015 № 835, згідно із змінами до цієї постанови від 18.07.2023 р. №727)

<https://data.gov.ua/dataset/912c1ea4-38ea-4648-8306-59fc1df8b51b>

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГОРОДІВ ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Пошук

Для людей з порушенням зору

Про нас Діяльність Галузі Бізнесу Громадянам та громадськості Євроінтеграція Проектні офіси EN

Діяльність → Розвиток місцевого самоврядування → Реєстр договорів про співробітництво територіальних громад

Реєстр договорів про співробітництво територіальних громад

Розвиток місцевого самоврядування

Реєстр про співробітництво територіальних громад станом на 21.09.2023

Наказ Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України "Про затвердження Примірних форм договорів про співробітництво територіальних громад та додаткових договорів про приєднання до співробітництва" + додатки

Примірні форми договорів про співробітництво територіальних громад та додаткових договорів про приєднання до співробітництва

Поділіться сторінкою

Розділи

- Реформи
- Регуляторна діяльність
- Інфраструктурні проекти
- Міжнародні зв'язки
- Безпека на транспорті
- Виконання Женевської Угоди 1958 року
- Новини
- Анонси

Головна сторінка | Розпорядники | Міністерство розвитку громад та територій України | Реєстр договорів про співробітництво територіальних громад

Реєстр договорів про співробітництво територіальних громад

Набір даних Групи Активність Пропозиції

НЕ ОНОВЛЕНИЙ

Кількість договорів є динамічною та оновлюється з надходженням угод від територіальних громад до Мінрегіону

Реєстр договорів про співробітництво територіальних громад

Рейтинг	Підписники
- 1 +	1

Розпорядник

Свернуть все окна

Дані та ресурси

reestr-pro-spivrobitnyctvo-terytorialnyh-grom ...	Популярні	Завантажити XLSX
reestr-dogovoriv-pro-spivrobitnyctvo-terytori ...		Перейти до ресурсу XLSX
reestr-dogovoriv-pro-spivrobitnyctvo-terytori ...		Перейти до ресурсу XLSX



The Congress
Le Congrès



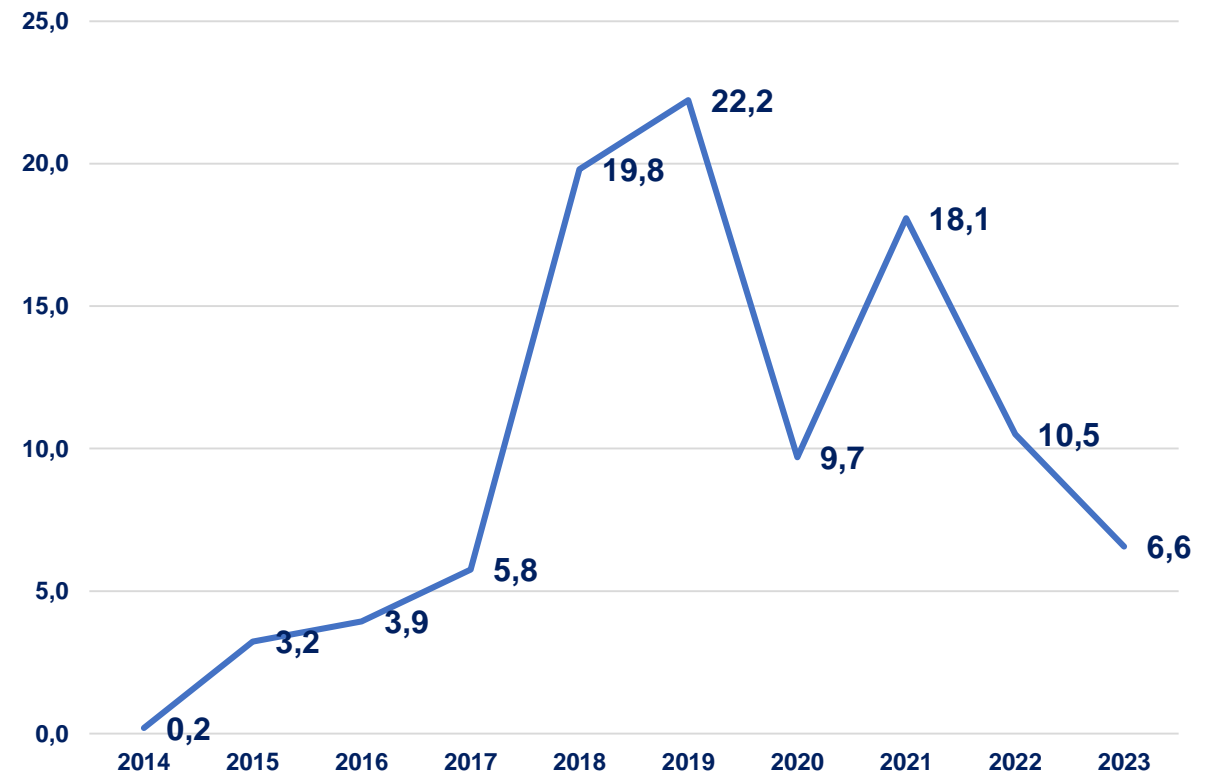
Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

Реєстр про співробітництво територіальних громад *станом на IV квартал 2023 року:*

Динаміка кількості договорів про співробітництво та внесення даних до Реєстру (к-сть договорів)



Кількість договорів про співробітництво у %





The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities

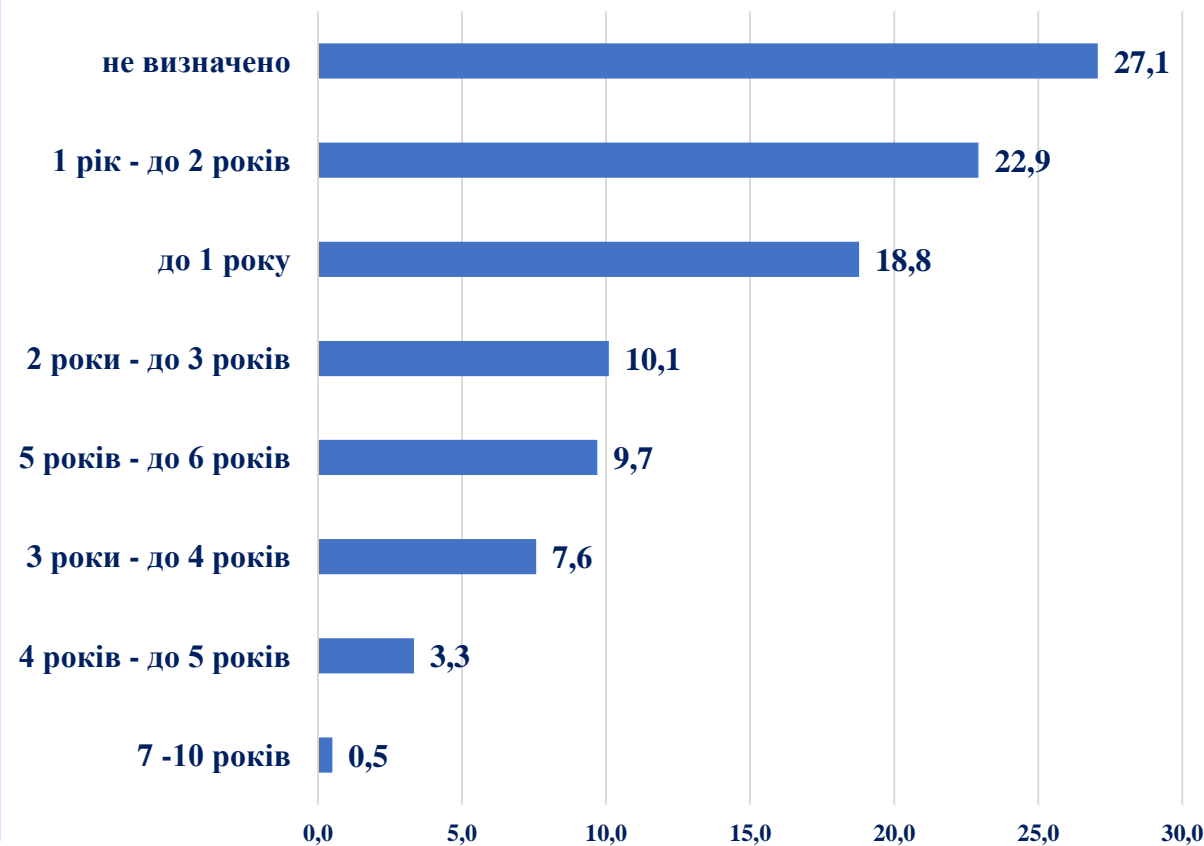
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

Реєстр про співробітництво територіальних громад

% договорів за формами співробітництва територіальних громад



Строки дії договорів про співробітництво (%)





The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

Реєстр про співробітництво територіальних громад

Позитивна динаміка нових договорів 2020-2023 роки (кількість)



Внесення змін до договорів:

- у 2020 році – 4 договори,
- у 2021 році – 8 договорів,
- у 2022 році – 11 договорів,
- у 2023 році – 7 договорів.

Інформація щодо додаткових договорів про приєднання до співробітництва відсутня



The Congress
Le Congrès

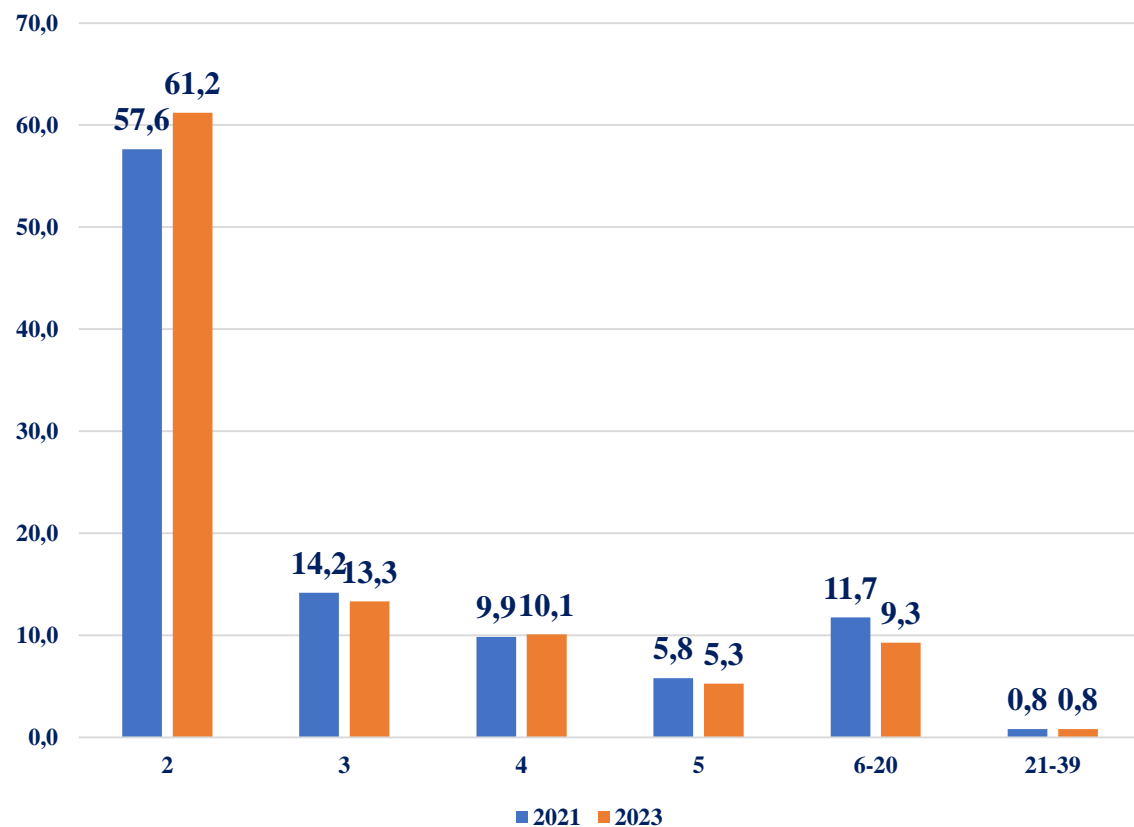


Congress of Local and Regional Authorities

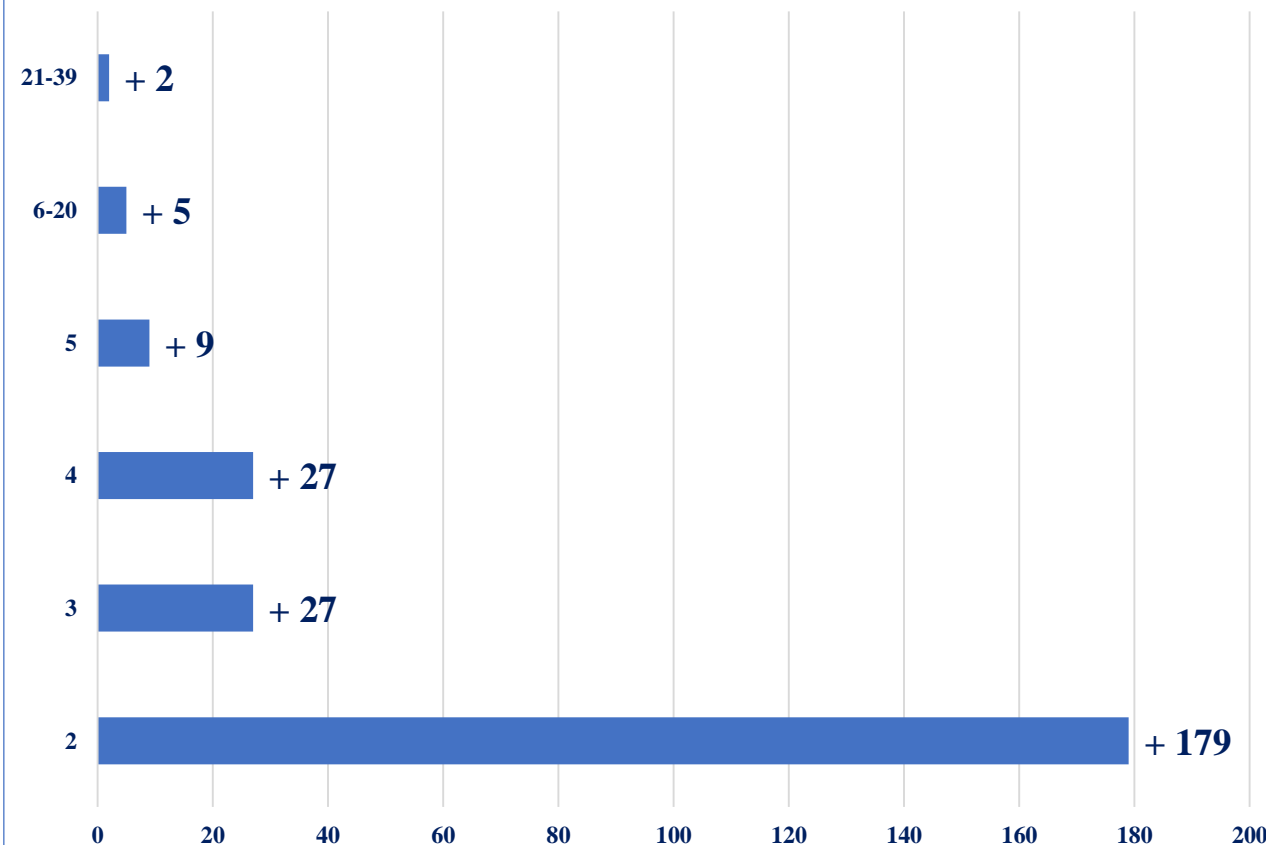
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

Реєстр про співробітництво територіальних громад

% сторін-підписантів договорів про співробітництво територіальних громад у порівнянні 2021-2023 рр.



Динаміка зміни у кількості підписантів 2021-2023 (к-сть)





The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

МОНІТОРИНГ (дані динамічні)*

станом на 1 липня 2023 року

станом на 10 січня 2024 року

СПІВРОБІТНИЦТВО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД



476 (+29)**

територіальних громад*

уклали

315

договорів міжмуніципального співробітництва

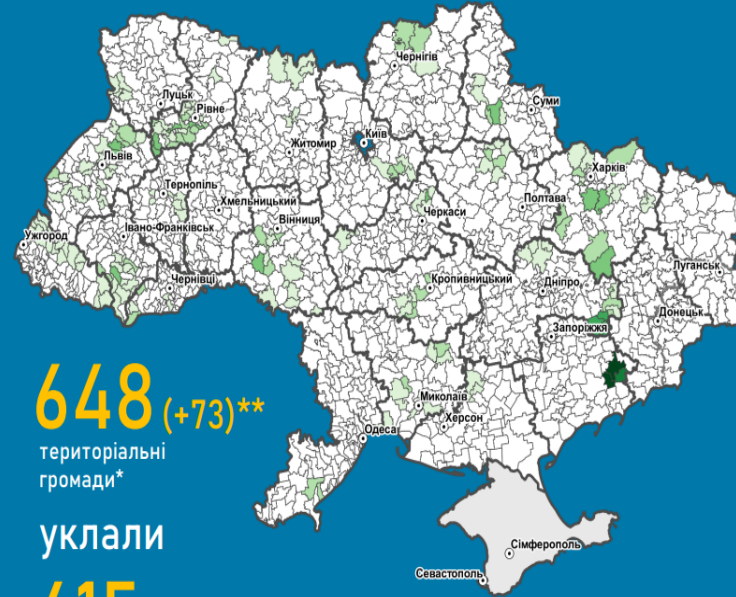
* з дня набуття повноважень територіальними громадами після виборів у 2020 році

** у порівнянні з минулим періодом

*** без урахування окупованих територій

Область ***	Загальна кількість проектів співробітництва	в тому числі				К-сть тер. громад, що скористалися міжмуніципальним співробітництвом
		ЖКГ	благоустрій	пожежна безпека	освіта, охорона здоров'я, соцзабезпечення	
Вінницька	15			7	8	48
Волинська	11	1		5	5	16
Дніпропетровська	36			32	4	40
Донецька	1			1		4
Житомирська	3			1	2	10
Закарпатська	5	1		2	2	5
Запорізька	17	2		14	1	22
Івано-Франківська	10	1			9	8
Київська	12			10	2	10
Кіровоградська	11			5	6	17
Луганська	1				1	2
Львівська	25	3		13	9	38
Миколаївська	8			2	6	9
Одеська	22			8	14	22
Полтавська	24	2	4	10	8	80
Рівненська	47		2	26	19	54
Сумська	15			11	4	25
Тернопільська	1			1		6
Харківська	22	1		14	7	13
Херсонська	1				1	1
Хмельницька	2			2		8
Черкаська	5			5		16
Чернівецька	13	1		1	11	13
Чернігівська	8			6	2	9
м. Київ						
всього	315	6	6	6	176	121

СПІВРОБІТНИЦТВО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД СТАНОМ НА 10.01.2024



648 (+73)**

територіальні громади*

уклали

415 (+36)**

договори міжмуніципального співробітництва

* з дня набуття повноважень територіальними громадами після виборів у 2020 році

** у порівнянні з минулим кварталом

Область	Загальна кількість проектів співробітництва	в тому числі				К-сть тер. громад, що скористалися міжмуніципальним співробітництвом
		ЖКГ	благоустрій	пожежна безпека	освіта, охорона здоров'я, соцзабезпечення	
Вінницька	17			9	8	23
Волинська	14	1		5	8	30
Дніпропетровська	53			45	8	65
Донецька	2			1	1	3
Житомирська	8	1		2	5	17
Закарпатська	5	1		2	2	22
Запорізька	17	2		14	1	18
Івано-Франківська	18	1		6	11	56
Київська	15			12	3	20
Кіровоградська	12			6	6	14
Луганська	1				1	2
Львівська	27	3		14	10	44
Миколаївська	10			2	8	22
Одеська	27	1		10	16	32
Полтавська	48	2	9	27	10	66
Рівненська	55		2	31	22	64
Сумська	15			11	4	19
Тернопільська	2			1	1	12
Харківська	22	1		14	7	19
Херсонська	4			2	2	9
Хмельницька	8			7	1	22
Черкаська	8			6	2	14
Чернівецька	16	1		3	12	33
Чернігівська	11			9	2	22
м. Київ						
всього	415	6	8	11	239	151

*https://decentralization.ua/uploads/library/file/905/%D0%9C%D0%BE%D0%BD%D1%96%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B3_%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%BC_%D0%BD%D0%B0_01.01.2024.pdf



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

АКЦЕНТИ З МОНІТОРИНГУ МІНІНФРАСТРУКТУРИ

1. Станом на 26.10.2023 року у Реєстрі – 1011 договорів.
2. Кількість договорів після місцевих виборів 2020 року – 386, у тч у 2023 р. – 112 договорів.
3. Проекти реалізовані в 573 ТГ, у тч у 2023 році – 170 ТГ.
4. Зареєстровані за даний період договори реалізуються за напрямками:
 - ✓поводження з твердими побутовими відходами, їх збирання, придбання спецтехніки;
 - ✓місцева пожежна охорона та безпека;
 - ✓спільне фінансування (утримання) підприємств, установ та організацій комунальної форми власності;
 - ✓делегування виконання завдань у сфері охорони здоров'я, розвитку освіти, зокрема інклюзивної освіти, культури та спорту, соціального забезпечення, містобудування та архітектури тощо.
5. Лідерами по кількості укладених договорів про співробітництво серед областей у 2023 році є: Полтавська, Дніпропетровська, Рівненська обл.

Моніторинг не передбачає:

1. Інформацію щодо всіх договорів, що є в Реєстрі.
2. Наведені дані не відображають кількість договорів, що припинені, у тому числі достроково.
3. Не наведено даних щодо договірних відносин, що не виконуються.
4. Статистичні дані не відображають дані по кількості договорів у залежності від форми співробітництва, динаміку у залежності від форми співробітництва, динаміку укладання договорів та припинення договірних відносин по роках.



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

Окремі АКЦЕНТИ щодо висновків за результатами ОПИТУВАННЯ ОМС:

Про актуальність

- ❖ 82,1 % респондентів зацікавлені в організації співробітництва
- ❖ є особливо актуальним для ТГ на період відновлення

Найефективніша форма

- ❖ спільне фінансування (утримання) суб'єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності, об'єктів інфраструктури

Найскладніша форма

- ❖ утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень

Найскладніший етап

- ❖ дострокове припинення договорів
- ❖ внесення змін до договорів
- ❖ розробка та затвердження договору

Про ресурси

- ❖ 41 % опитаних вважає, що матимуть достатні власні ресурси
- ❖ 59 % респондентів розраховує на залучення коштів

Щодо Реєстру

- ❖ 24,3 % опитаних зазначили, що дані Реєстру про співробітництво ТГ не актуальні



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

ІНШІ КОМПЛЕКСНІ ДОСЛІДЖЕННЯ (2021-2023)

- ❖ У 2021 році – аналіз стану реалізації положень Закону України “Про співробітництво територіальних громад” в частині використання форм співробітництва, підготовлений в рамках Програми Ради Європи “Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні”.

<https://komsamovr.rada.gov.ua/uploads/documents/43255.pdf>

- ❖ У 2022 році експерти Проекту USAID “ГОВЕРЛА” проаналізували стан реалізації договорів про співробітництво територіальних громад Волинської, Закарпатської, Львівської, Рівненської, Одеської, Полтавської областей.

<https://decentralization.gov.ua/news/15029?page=5>
<https://decentralization.gov.ua/news/15318?page=4>
<https://decentralization.gov.ua/news/14939?page=5>
<https://decentralization.gov.ua/news/15286?page=4>
<https://decentralization.gov.ua/news/15306?page=4>
<https://decentralization.gov.ua/news/15030?page=5>

- ❖ У 2023 році – дослідження практики застосування та ефективності законодавства щодо співробітництва територіальних громад, здійсненого за сприяння та підтримки Програми USAID РАДА: наступне покоління та Вестмінстерської фундації за демократію в рамках виконання контрольної функції Комітету.

https://komsamovr.rada.gov.ua/documents/dijal_komit9skl/zasid_kom9skl/83118.html

- ❖ У 2023 році експерти Швейцарсько-українського проекту DECIDE – “Децентралізація для розвитку демократичної освіти” проаналізували Реєстр співробітництва територіальних громад.

<https://decide.in.ua/analiz-reyestru-dogovoriv-pro-spivrobitnyctvo-terytorialnyh-gromad/>

СПІЛЬНІ АКЦЕНТИ

- ❖ співробітництво ТГ є актуальним
- ❖ найпопулярнішим є співробітництво у формі реалізації спільних проектів
- ❖ найбільша кількість договорів – у сфері надання адмінпослуг, ЖКГ
- ❖ ефективність складно оцінити через відсутність звітів та даних моніторингу у відкритих джерелах



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

ПРОБЛЕМАТИКА РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВ НА СПІВРОБІТНИЦТВО:

- ❖ **виклики, спричинені військовою агресією рф:**
 - ✓ окупація окремих ТГ,
 - ✓ переорієнтація у пріоритетності завдань ОМС,
 - ✓ неспроможність виконання договірних зобов'язань,
 - ✓ збільшення частки бездоговірних форм співробітництва ТГ,
 - ✓ «кадровий голод»,
 - ✓ актуальність швидких рішень у питаннях партнерства,
 - ✓ ускладнені процедури ініціювання;
- ❖ **відсутня відповідальність за невиконання умов договору однією зі сторін співробітництва ТГ;**
- ❖ **недосконалий механізм фінансування спільних проектів (передачі міжбюджетних трансфертів);**
- ❖ **відсутність інструменту фінансового стимулювання співробітництва ТГ;**
- ❖ **недостатньо обумовлений механізм дострокового припинення договорів:**
 - ✓ у разі змін адміністративно-територіального устрою,
 - ✓ неможливості виконання, спричинені військовою агресією рф,
 - ✓ фінансової неспроможності тощо;
- ❖ **статус адміністративних договорів потребує уточнення.**



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

ПРОБЛЕМАТИКА МОНІТОРИНГУ СПІВРОБІТНИЦТВА ТГ:

- ❖ **відсутність стандартів** моніторингу співробітництва ТГ;
- ❖ нестандартизовані **вимоги щодо форми та принципів звітування** щодо співробітництва ТГ;
- ❖ **відсутність критеріїв ефективності**;
- ❖ непрозорість критеріїв **визначення кращих практик**;
- ❖ не визначено спосіб та принципи **оприлюднення кращих практик**;
- ❖ **відсутність даних** щодо реально діючих договорів про співробітництво.



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

ПРОБЛЕМАТИКА РЕЄСТРУ

- ❖ існування двох Реєстрів: Мінінфраструктури та порталі відкритих даних (останній не актуалізується);
- ❖ внесені дані не відповідають вимогам ч. 1 ст. 4 Закону в частині уніфікації форм співробітництва ТГ;
- ❖ дані є неповними і не відповідають реальному стану співробітництва ТГ;
- ❖ є ряд технічних помилок, опісок, неточностей, подекуди інформація відсутня чи некоректна;
- ❖ у Реєстрі не передбачено важливої інформації:
 - щодо поєднання кількох форм співробітництва ТГ,
 - щодо зміни умов договірних відносин,
 - про підстави припинення договірних відносин,
 - щодо стану виконання договорів про співробітництво ТГ.



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

ШЛЯХИ ВИРІШЕННЯ: ОРГЗАХОДИ

- ❖ **Інформаційно-методична допомога** ОМС у застосуванні законодавства щодо співробітництва ТГ.
- ❖ **Ревізія та упорядкування Реєстрів** про співробітництво ТГ:
 - ✓ створеного відповідно до частини 10 Порядку формування та забезпечення функціонування реєстру про співробітництво територіальних громад, затвердженого наказом Мінрегіону від 15.08.2014 № 225,
 - ✓ створеного відповідно до постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних” від 21.10.2015 № 835.
- ❖ Виконати вимоги п.2 ч. 3 ст. 17 Закону України “Про співробітництво територіальних громад” щодо **оприлюднення кращих практик співробітництва**.



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

ШЛЯХИ ВИРІШЕННЯ:

ПІДЗАКОННІ АКТИ

- ❖ **Удосконалити нормативно-правове забезпечення ведення Реєстру про співробітництво ТГ:** нова редакція Порядку формування та забезпечення функціонування реєстру про співробітництво територіальних громад (наказ Мінрегіону від 15.08.2014 № 225).
- ❖ **Унормувати порядок моніторингу** співробітництва ТГ, визначивши тип, строки, принципи, порядок такого моніторингу.
- ❖ **Визначити єдину структуру звітів** про здійснення співробітництва, передбачених ч. 2 ст. 17 Закону України “Про співробітництво територіальних громад”, та порядок звітування.



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and Regional Authorities Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

ШЛЯХИ ВИРІШЕННЯ:

ЗМІНИ до ЗАКОНУ щодо:

- ❖ **Організації співробітництва ТГ, а саме:**
 - ✓ уточнення понятійно-категорійного апарату,
 - ✓ диференціація порядку ініціювання співробітництва ТГ у залежності від суб`єкта ініціативи,
 - ✓ врегулювання питань співробітництва ТГ з урахуванням викликів режиму воєнного стану,
 - ✓ встановлення строку, упродовж якого виконком має дати висновок за результатами вивчення пропозиції щодо ініціювання співробітництва ТГ та строк, в який відповідна рада має прийняти рішення про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову в наданні такої згоди.
- ❖ **Статусу договорів про співробітництво ТГ:**
 - ✓ правове регулювання адміністративних договорів,
 - ✓ уточнення порядку укладання додаткового договору.
- ❖ **Уточнення суб`єкта ініціативи приєднання до співробітництва ТГ:** є протиріччя ч. 1 ст. 9-1 та ч. 1 ст. 5 Закону.
- ❖ **Уточнення процедури припинення співробітництва ТГ** (диференційовано у залежності від обставин: закінчення строку договору та достроковим припиненням співробітництва).
- ❖ **Обумовлення особливостей правонаступництва та процедур припинення співробітництва ТГ за наслідками адміністративно-територіальної реформи.**



The Congress
Le Congrès



Congress of Local and
Regional Authorities
Congrès des pouvoirs
locaux et régionaux

Дякую за увагу!

Олена БОЙКО

консультантка

Програми Ради Європи «Посилення доброго демократичного врядування і стійкості в Україні»



brvkiev2019@gmail.com



<https://www.coe.int/uk/web/kyiv/strengthening-good-democratic-governance-and-resilience-in-ukraine>

www.facebook.com/slgcoe

